



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

2018 年 12 月 5 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
河北：人大常委会着力应对老龄问题	4
山东：菏泽养老机构达到 180 余处，床位 5 万余张	6
山东：青州市老龄办严格落实“一次办好”清单事项	6
江苏：徐州市“政府购买居家养老服务”惠及主城区 2500 位老人	7
江苏：年均新增 60 周岁以上老人约 65 万人快速老龄化，呼唤高质量养老	7
浙江：平湖市再添百位村居老人签约家庭医生	9
江西：宜丰县审核向民办养老机构的运营补助	9
江西：老年人医疗护理费有望纳入医保	10
湖南：全面提升服务，让居民幸福养老	11
四川：阿坝州老龄办开展《四川省老年人权益保障条例》等涉老政策法规宣传活动	12
青海：庆祝改革开放 40 年，完善“养老服务”让百姓老有所养有所依	13
安徽：安庆优化行政审批流程助推民营养老企业发展	14
黑龙江：哈尔滨精准施策提升养老机构服务质量	14
黑龙江：大庆市建立健全农村留守老年人关爱服务体系，力争到 2020 年农村贫困留守老年人全部脱贫	15
住宅区配建养老设施，关键在抓好落实	16
“照护老人”不只是家事	17
热点新闻	18
福建：厦门市发布银发教学计划，面向全国公开招聘退休教师	18
福建：厦门市出台政策加强老年人体育工作，推出更多惠老举措	19
政策法规	20
福建：厦门市人民政府办公厅关于进一步加强新形势下老年人体育工作的实施意见	20
养老类型	24
天津 350 余养老机构提供京津冀异地养老服务	24
河北：广阳区为老年人打造“舌尖上的幸福晚年”	24
服务场景居家化，燕达养护中心掘金养老新市场	26
浙江：临安打造养老服务驿站破解农村“养老难”	27
养老也可以这么玩，泰康打造老年版“迪士尼”	28
养老访谈	28
养老机构如何服务	28
甘肃：社保这些焦点问题，你了解多少？	29
养老培训	31
寻找养老护理员	31
老年大学	33
江西：赣州市共有 723 所老年大学，老年大学实现跨越式发展	33

“上学式”养老，老年大学里不愿毕业的快乐老人.....	34
中华孝道.....	37
宁夏：关于开展 2018 年“敬老月”活动情况的报告.....	37
健康管理.....	39
老年人服用这 4 种药物应谨慎不慎或导致中风！.....	39
养老地产.....	40
险企布局养老社区，热情背后更需冷静.....	40
刘志峰：以大健康理念带动养老地产发展.....	41
养老金融.....	44
四万亿养老金排队入委投，社保基金会统筹收益超 5%.....	44
金融机构在观望税延养老行业春天要来了？.....	46
社会保障.....	47
北京：居民养老保险可网上变更缴费档次.....	47
山西：城乡居民基本养老保险政策出新规.....	48
四川：泸州市城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准再次提高.....	48
新疆：乌鲁木齐明年起养老保险八大变化更加惠民.....	49
税延养老险试点半年市场热情不及预期.....	50
山东：潍坊市城乡居民养老保险实现全覆盖，惠及 157 万余名老人.....	51
广西建立城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制.....	53
国际交流.....	53
“从机构回归居家”：芬兰的新潮“居家养老”模式.....	53
老年说法.....	55
四川：达州市老龄办积极参加“12.4”国家宪法日宣传活动.....	55
红红火火老年游发生事故谁担责.....	55
政府购买服务.....	57
青海：海西州养老服务信息化建设项目公开招标公告.....	57
陕西：西安市莲湖区养老服务中心办公家具采购项目公开招标公告.....	57
关于我们.....	59
联系我们.....	60

养老视点

河北：人大常委会着力应对老龄问题

河北省中度老龄化社会即将到来。

统计数据显示,2015 年起,河北人口老龄化程度首次超过全国平均水平。截至 2017 年底,河北 60 周岁以上老年人达 1332.5 万人,占全省人口总数的 17.72%。据预测,河北省“十三五”期间老年人口将以年均 3%至 5%的速度递增,到 2020 年将达到 1500 万,占全省总人口 18%左右。

对于上述河北省人口老龄化加快发展的情况,在近日召开的河北省十三届人大常委会第七次会议上,河北省人大内司委副主任委员张福建所作的相关执法检查报告中,进行了详细通报。在这种情况下,老有所依、老有所养、保障老年人权益成为人民群众最关心最直接最现实的问题。

《法制日报》记者梳理发现,2017 年 1 月 1 日起施行的《河北省居家养老服务条例》以及 2018 年 12 月 1 日起施行的《河北省老年人权益保障条例》,集中对养老问题尤其是居家养老问题进行了详细规定,构成了河北省老龄事业的基本遵循。

居家养老服务处于起步阶段

2016 年 12 月,河北省人大常委会审议通过《河北省居家养老服务条例》,以地方立法的形式对六大类居家养老服务进行归类,规定了家庭、各级政府、相关自治组织等主体应负的责任,并对居家养老服务设施建设的标准、社会力量参与居家养老服务的优惠政策、医养融合发展的机制、人才培养激励措施等进行了明确。

11 月 19 日,河北省人大内司委副主任委员张福建向常委会作了省人大常委会执法检查组关于检查《河北省居家养老服务条例》实施情况的报告。

报告显示,条例实施以来,河北各级政府积极推进居家养老服务设施建设,目前已建成社区老年人日间照料中心 2263 个,新建居家养老服务中心 95 家,并在农村建立以互助幸福院模式为主体、多种形式并存的养老服务设施,农村互助幸福院超过 3.1 万个。

“目前河北居家养老服务工作还处于起步阶段,居家养老服务工作水平距离急剧增长的养老需求还有很大差距,与其在社会养老服务体系中应有的地位及应起的作用还不相适应。”张福建坦言,在取得成效的同时,也必须客观看看到条例贯彻中存在的问题。

居家养老工作,除民政部门之外,还涉及人力资源社会保障、国土资源、住房城乡建设、卫生健康等多个部门,需要发挥政府的主导作用,加强指导。然而,河北省人大常委会执法检查组发现,政府在部门间统筹协调的力度不足,主导作用发挥不够有力,基本上是民政部门在单打独斗,没有形成多部门合力。

“相关职能部门之间在资质审批和行业管理等一些实际问题,有的出现政策脱节,比如各地对居家养老服务中心的申办手续和证照要求不统一;各部门对居家养老服务中心的监管职责不明确;医养结合投资拉动、产业扶持等专项政策还未有效建立;老旧小区配建居家养老服务设施仍存在面积受限、改造困难等难题。”张福建说。

社会参与和专业运营程度还不够高,是居家养老存在的重要问题。据介绍,河北省社会力量举办的居家养老服务机构普遍投资规模较小、运营成本高、盈利难度大,处于后继乏力、成长困难状态。农村地区养老服务设施建设相对薄弱,还不能适应农村老年人需求。专业化、连锁化、品牌化经营居家养老服务设施的企业数量少,实力弱。

此外,执法检查发现大多数居家养老服务中心服务内容集中在为健康老年人提供文体娱乐等活动场所、简便餐饮、午休床椅以及援助服务对象的基本生活照料上,为行动困难老年人服务率偏低,康复护理、医疗保健、精神慰藉等服务还跟不上,相关养老服务内容和质量有待提升。

立法巩固家庭养老基础作用

相对于《河北省居家养老服务条例》这部新法,河北省对老年人权益保护立法始于上世纪八十年代。《河北省老年人保护条例》于 1988 年出台,时至今日已不能适应维护法制统一和保障老年人权益的需要。为此,《河北省老年人权益保障条例(草案)》于今年 7 月 22 日正式提交河北省人大常委会初审,并于 9 月 20 日审议通过,12 月 1 日起施行。

这部条例共九章、六十条,分为总则、家庭赡养与扶养、社会保障、社会服务、社会优待、宜居环境、参与社会发展、法律责任和附则。“既有对上位法的补充和细化,又跟进吸收了国家最新的政策措施,对政府、社会、家庭三方责任作出了明确规定,构建了较为完善的保障体系。”河北省人大常委会法工委副主任何书堂介绍。

与《河北省居家养老服务条例》相呼应,《河北省老年人权益保障条例》首先巩固了家庭养老的基础性作用,针对家庭养老面临的新情况新问题,对家庭赡养和扶养中保障老年人权益进行了规范。其中明确赡养人不得以放弃继承权、一次性给付赡养费、老年人婚姻关系变化等理由拒绝履行赡养义务,不得违背老年人意愿将其与配偶分开赡养;细化赡养人对老年人经济供养、生活照料和精神慰藉的义务,明确老年人的生活水平不低于赡养人家庭成员平均水平,亲自或委托照料老年人,使患病的老年人及时得到治疗和护理,把“常回家看看”写入条例。

对于老年人财产性权益保护,《河北省老年人权益保障条例》规定,子女或者其他近亲属不得窃取、骗取、强行索取老年人储蓄金、养老金等,不得擅自处分老年人房屋产权、股权、土地使用权等,并明确老年人有权拒绝被“啃老”。另外,还对维护老年人婚姻自由、禁止对老年人实施家庭暴力、鼓励共同居住或者就近居住等作了进一步明确。

《河北省老年人权益保障条例》同样在完善社会保障和参与社会发展方面进行明确,完善了老年人社会保障制度,规定依法健全基本养老制度和基本医疗制度,推动建立长期护理保险制度,逐步开展老年人长期护理保障工作;鼓励发展补充养老保险和补充医疗保险;明确建立 80 周岁以上老年人高龄津贴制度。

政府社会承担更重养老责任

对于居家养老存在问题的解决,河北省人大常委会执法检查组报告中建议,要推动将此条例落实工作列入县级以上人民政府及相关政府组成部门年度绩效考核目标;在全省机构改革完成后,应尽快明确主管部门和相关部门在居家养老管理工作中的主体责任和监管职责,完善相应的协调联动工作机制,建立一家主抓、多家参与、完备高效的居家养老服务的实施网络和管理体系。

张福建指出,政府要加强对养老服务机构的扶持培育,在规划过程中要为养老服务设施建设预留足够空间,进一步落实投融资、财政税收、土地使用、合理定价等方面的支持政策,吸引企事业单位和社会组织投资运营并增强其持续发展能力;鼓励养老机构以助餐、护理、照料等服务项目为切入点,在价格区间、服务内容上进行多样化探索,形成产品和服务的市场细分,满足不同收入群体老年人的多元需求;鼓励具有较强竞争力的居家养老服务组织(企业),探索有效方式率先开展居家养老服务品牌项目建设。

养老问题是重大的社会民生问题,政府和社会应当承担更重的养老责任,构建“以居家为基础、社区为依托、机构为补充的社会养老服务体系”。基于这一原则,《河北省老年人权益保障条例》明确政府为居家养老提供公共服务,加强信息化智能化建设,加大经费投入;充分发挥政府兴办的养老机构作用,免费为“三无”老人提供养老服务;注重养老服务从业人员培训,发展医养结合模式,促进老龄产业发展壮大。

在发挥社会力量在养老服务方面,政府要引导支持社会力量投资兴办或者运营各类养老服务机构,建立健全专业培训制度;鼓励慈善组织、志愿者为老年人义务提供各类养老服务,社会组织、社会工作者为老年人提供专业化社会服务。强化养老机构监督管理和消费权益保护,规定将养老机构行业信用纳入信用信息共享平台,养老机构应当与老年人或者其代理人签订服务协议,并按照协议开展服务。

“改善老年人‘住、行、医、养’等环境,是提升老年人生活生命质量,增强老年人幸福感、获得感的重要抓手,有利于更好地保障老年人各项权益,解决社会环境与老龄社会要求之间不适应的矛盾。”何

书堂说,《河北省老年人权益保障条例》着力优化老龄事业社会环境,为老年人提供安全、便利和舒适的环境。

(来源:今日头条)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58475>

山东: 菏泽养老机构达到 180 余处, 床位 5 万余张

日前,记者在相关部门获悉,随着老龄化进程的加快,山东省菏泽市大力发展健康养老事业,截至目前,全市养老机构达到了 180 余处,城市社区老年人日间照料中心 229 处,农村幸福院 1707 处,床位 5 万余张,养老服务业实现跨越式发展。

据悉,菏泽市是全省老龄化程度较高的市之一,面对老龄化进一步加快的趋势,菏泽市高度重视养老服务体系,采取一系列应对措施,促进了全市养老服务业健康快速发展。

下一步,菏泽市将进一步加大投入力度,提升服务质量,推动医养结合向纵深发展。全面开展全国居家和社区养老服务改革试点,聚焦居家和社区养老服务网络构建、居家和社区养老服务中心(服务站)设施建设、政府购买养老服务工作,确保养老设施、站点建设、购买服务各项工作顺利实施、规范运行。加大工作推进力度,继续推进城市老年人日间照料中心和农村幸福院建设,各县区至少建成 2 处以上功能完善、建筑面积不少于 1500 平方米、床位不少于 40 张的示范性社区养老服务中心。大力总结推广“互联网+养老”服务模式,加快推进信息平台和服务平台建设,促进养老服务供给便捷化。加快完善养老机构风险防范、日常管理、安全管理等方面的制度,建立安全生产长效机制,使养老院管理制度进一步完善,安全设施进一步齐备,让老人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

(来源:菏泽日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58475>

山东: 青州市老龄办严格落实“一次办好”清单事项

青州市老龄办根据上级统一部署和文件精神,根据青州市三次查摆出的问题为基础,对照整改措施清单中“一次办好”事项存在的不足,认真进行整改,严格贯彻落实《青州市“一次办好”改革推进方案》对市老龄办的要求:

一、认真做好信息公开工作

青州市老龄办将“一次办好”问题清单、整改措施清单及整改落实情况在市政府门户网站统一对外发布,主动接受相关部门及群众监督。

二、持之以恒抓“一次办好”贯彻落实

“一次办好”不是一阵风,也不是临时性工作,而要形成长效制度机制。青州市老龄办按照上级部门提出的“放管服”工作措施要求,在简化证明材料、压缩办理时间、简化工作流程上下功夫,持续推进“减证便民”行动,并形成长效机制。只有持之以恒抓“一次办好”,从根本上杜绝各类奇葩证明、循环证明、无谓证明的存在,让老百姓只进一扇门,事情一次性全办好,才能最大限度增加群

众办事的幸福感和获得感。

三、加强“一次办好”事项业务培训及专业知识学习

青州市老龄办根据先后开展的三次问题查摆活动，认真根据“一次办好”事项清单和问题清单进行查摆，认真改正，严格贯彻落实《青州市“一次办好”改革推进方案》，并组织召开专门会议，组织全体人员加强业务知识学习。

（来源：青州市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58498>

江苏：徐州市“政府购买居家养老服务”惠及主城区 2500 位老人

为积极应对人口老龄化挑战，重点解决高龄、空巢、贫困老人的基本养老问题，今年扩面我市“政府购买居家养老服务”后，将主城区 90 岁以上高龄老人纳入服务范围。目前，我市共有五类人群可享受政府购买居家养老服务，惠及主城区 2500 位老人。

据市统计局数据，目前徐州市 60 岁以上户籍老年人口已达 188.5 万，占总人口的 18.1%，老年人口总数居全省第二位，老龄人口呈现基数大、增速快、寿龄高等特点，还有为数不少的空巢、贫困老人。为破解养老服务难题，我市自 2009 年出台了政府购买居家养老服务，可为老人上门服务，提供家政保洁、精神慰藉、代买代办、理发等 23 项服务。

目前主城区共有五类老人可申请享受政府购买居家养老服务。具有主城区户籍、75 周岁及以上、收入在低保标准 2 倍以下的空巢独居老人，低保家庭中 60 周岁及以上失能老人，以上两类人群按每人每月 150 元标准提供政府购买居家养老服务；具有主城区户籍、低保家庭和低收入家庭中 60 岁及以上失独老人，低保家庭和分散供养的特困对象中 80 岁及以上老年人，90 岁以上高龄老人，此三类人群按每人每月 60 元标准提供政府购买居家养老服务。政府购买居家养老服务自愿申请办理，符合条件的老人可携带本人身份证或委托亲属到户籍所在村(居)委会申请办理。申请获批后，将根据老年人实际需求定制服务清单，提供具体服务。

据了解，政府购买居家养老服务在一定程度上缓解了家庭成员的负担，尤其是对困难老人、空巢老人来说，日常的送餐、保洁、护理、精神慰藉等，满足了特定老年人群的基本养老服务需求。目前徐州享受政府购买服务的老人最常选择的就在家政保洁、代买代办、精神慰藉、理发、洗衣套被这几类服务。

政府购买居家养老服务另一大好处是有效激发了社会力量参与养老服务的积极性。目前政府购买居家养老服务由政府出资，向具有资质的为老服务社会组织购买养老服务，形成了政府主导、社会组织承接、市场化运营的基本养老服务供给模式，极大地提高了各类社会力量参与养老服务的积极性和主动性，有力推动了居家养老服务社会组织的培育和发展，不断壮大养老服务产业。

（来源：中国徐州网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58474>

江苏：年均新增 60 周岁以上老人约 65 万人快速老龄化，呼唤高质量养老

26 日下午，南京银城红日养老公寓一派温馨热闹景象。在护工陪同下，老人们有的坐在轮椅上唱

歌，有的在用蜡笔画画，还有的围坐在一起分豆子……一幅老有所养、其乐融融的画面，让参加“全省养老服务体系暨养老院服务质量提升现场推进会”的代表们深有感触。

加快发展养老服务业，提升养老服务质量，是应对当前人口老龄化的迫切需要。正处于快速老龄化阶段的江苏，自 2010 年至今，平均每年新增 60 周岁以上老年人口约 65 万。在居家养老之外，有越来越多的老年人选择到养老机构安度晚年。

养老压力高强度释放

从成年型社会到老年型社会，即 65 周岁以上老年人口占比从 4% 到超过 7%，发达国家普遍要经历 50-100 年，而我国只用了 18 年。这意味着发达国家分阶段逐步呈现的养老、医疗、照料等问题，将在我国短时期内集中爆发，应对任务繁重而艰巨。

江苏老龄化程度居全国各省首位，60 周岁以上老年人占户籍人口 22.51%，65 周岁以上的占 15.38%，呈现出老年人口基数大、比例高、增长快的特点。

另一方面，家庭户均人口数持续下降。1982 年第三次人口普查，我国户均 4.43 人，2010 年第六次人口普查户均仅为 3.1 人，我省更是低至 2.94 人。家庭养老遇到 4 位老人、2 个中年、1 个孩子的“4-2-1”结构困局。建设更多的优质养老院，不仅关系老年人的晚年幸福，也关系到他们子女的工作生活。

省民政厅数据显示，我省现有 2500 多家养老机构，总床位数近 64 万张，每千名户籍老人拥有养老床位约 36.4 张。江苏“十三五”养老服务业发展规划提出，到 2020 年，每千名户籍老人拥有的养老床位要达到 40 张。要达到这一目标，各地还需积极推进养老机构建设，稳步增加养老床位总量。

养老服务质量大幅提升

在欧葆庭南京仙林国际颐养中心，83 岁的孙奶奶正在看杂志。见到有人来参观，她热情地介绍：“这里挺好，有很多项目可以玩，今天晚上放电影。你们多待会儿，我弹钢琴给你们听……”

作为南京唯一的外资全资高端养老机构，欧葆庭收费不菲，设施服务一流，康复室、影音室、书画室、多媒体室、水疗池等应有尽有，开业两年半，现有 90 位老人入住。业内人士说，欧葆庭的核心优势在于护理的细致到位，有专业的医护团队给老人量身定制生活方案、护理方案。它基本上代表养老最高水平，所以对高知、高薪的老年人有吸引力。

类似欧葆庭这样的中高端养老服务项目，对应的是更具个性化、品质化需求的老年人，这些项目由市场机制供给。而城乡特困供养对象以及经济困难的高龄、独居、空巢、失能、失智等老年群体，他们的养老服务职责就需要各级政府承担。

我省统筹推进以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的多层次养老服务体系建设，全省养老服务业总体呈现快速、健康发展态势，去年在国家发改委、财政部和民政部评估中获综合排名第一，并受到国务院通报表扬。

家庭养老不可替代

去年 3 月，民政部、公安部等六部门联合启动为期 4 年的全国养老院服务质量建设专项行动。我省围绕消防安全、食品安全等重点领域，对各养老院逐一排查治理。省民政厅厅长吕德明介绍，经过两年努力，全省 2500 余家养老机构已进行“全科体检”，整治安全隐患 6.7 万多处，还依法取缔、关停、撤并 270 多家不具备整改条件的养老机构，全省养老机构的服务水平持续提升。

尽管如此，家庭养老在亲情传递、精神慰藉等方面，仍有不可替代的重要作用。业内专家说，居家养老和社区服务相结合，是符合我国国情、也符合多数老人意愿的养老模式。2016 年起，我省有 6 个设区市入选国家居家和社区养老服务改革试点，将探索制定鼓励子女照顾老人的政策措施，推广“喘息服务”“照护假”等制度，增强家庭照护能力。

亲情不可或缺。悦华养老服务有限公司负责人黄桂华说，悦华安养院实施“亲情探视折扣”制度。老人申请入住时，与其子女签订协议，每月探视老人超过 4 次的，养老费用下浮 5%，探视少于 1

次，费用上浮 5%。这个制度设计，既激发家属亲友来院探望的热情，也给养老院里的老人们更多情感安慰。

养老服务，以老年人满意为评价标准。新时代仍要大力弘扬敬老、爱老、助老、孝老的传统美德，合力保障老年人安享幸福生活。

（来源：新华报业网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58480>

浙江：平湖市再添百位村居老人签约家庭医生

近日，平湖市独山港镇赵家桥村村委综合楼内举行了一场“家庭医生进乡村”签约仪式，现场共有近百位老人完成家庭医生服务卡的签约工作，今后，来自独山港镇中心卫生院的全科医生们将会为老人提供的上门诊疗服务。

通过本次赵家桥村家庭医生签约仪式，老人们进一步认识到了疾病“早预防，早发现，早治疗，早康复”的重要性，家庭医生制度的形成，可以使签约的老人定期享受到健康体检、疾病咨询、慢性病诊疗预约等服务。

当前，以医院为中心的医疗模式难以满足老人医疗需求，尤其是对于行动不便的村居老人，更是遭遇了“看病难”的问题。为此，平湖市老龄办积极对接市卫生部门，协调老年人家庭医生签约事宜，不断提高老人家庭医生签约覆盖率，为老人提供全方位全周期的健康服务。截止到目前，全市老人家庭医生签约率达到 75.98%，健康体检率和健康管理率均达到 67%。

（来源：平湖市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58496>

江西：宜丰县审核向民办养老机构的运营补助

为切实推动民营养老机构发展壮大，日前，江西宜丰县民政局会同县财政局对民营的中华情祥胜老年公寓，其运营补贴申报所报送的相关材料进行审核与实地查验，经费来源主要是福彩公益金。

养老机构运营补贴是社会养老体系建设重要的组成部分，旨在提高老年人的生活质量、扶持民办养老机构、做好养老事业，让老年人能够享受幸福晚年。为严格按照《宜春市市级福利彩票公益金资助民办养老机构项目管理办法》要求，该县相关部门工作人员对中华情祥胜老年公寓的老年人入住总数、入住时间、行为能力等进行一一核查，并深入现场与老年人单独询问、对照提供的各类照料严格核查，确保所申报的各类材料与数据的准确性真实性。

目前，进入该县运营养老服务的中华情祥胜老年公寓现设有养老床位 263 张，自 2018 年 3 月运营后长期居住公寓的老年人 91 名，其中 45% 的入住老年人属于半失能状态。该公寓的进入，既减轻了该县公办养老机构和政府养老服务的压力，也为全县老年人多了自由选择养老机构的路径。

据统计，该县目前有民营养老机构等养老服务设施 78 家，其中中华情祥胜老年公寓属于该县规模最大的。

（来源：江西宜丰县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58499>

江西：老年人医疗护理费有望纳入医保

我市将全面放开养老服务市场，提升养老服务质量。昨日，记者从政府部门获悉，我市出台了《南昌市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场的实施意见》(简称《实施意见》)，进一步扩大养老服务有效供给，不断满足广大老年人多样化养老服务需求。我市提出，到 2020 年，城市居家和社区养老服务实现全覆盖，农村居家和社区养老服务覆盖率达到 70% 以上。

非营利性养老机构可设立多个服务网点

我市将放宽市场准入条件，深化养老机构行政审批制度改革，逐步简化或取消相关手续。支持养老服务机构连锁化发展，在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。

“十三五”期间，各县(区)、开发区(新区)要积极培育品牌连锁养老服务机构或组织；支持具备条件的民办非营利性养老机构、养老服务组织转变为企业。对不同社会主体投资兴办的护理院和护理型养老机构，实施同等的建设补贴、运营补贴、医保定点等政策。同时，培育和扶持有资质的老年教育培训机构参与“社区教育+养老”项目，简化老年教育机构准入程序，规范评估体系，在网络资源、课程设置上全方位服务老人。

社区居家养老服务设施服务半径应小于 500 米

根据老年人的需求，实现居家和社区养老服务精准供给。到 2020 年，城市居家和社区养老服务实现全覆盖，农村居家和社区养老服务覆盖率达到 70% 以上。新建居住小区新建住宅和老城区连片改造居民区、棚户区分项目应分别按照每百户不少于 20 平方米和 15 平方米建筑面积配建社区居家养老服务设施。已建成的住宅区要按每百户 20 平方米的标准调剂解决，且单处用房面积不得少于 150 平方米，社区居家养老服务设施服务半径应小于 500 米。

我市将大力推进街道日间照料中心和社区老年人助餐点建设，为有需求的老年人提供日间托养、短期照料以及配餐、送餐等服务。积极培育发展基层为老服务组织，立足社区，上门为行动不便的老年人提供助浴、助医、助洁、助购等服务。

将符合条件的医疗护理费用纳入医保支付范围

《实施意见》提出，推进居家和社区养老与机构养老融合。鼓励养老机构开展社区延伸服务，将机构内的助餐、助浴、康复护理等各种专业化服务延伸到周边社区有需求的老年人。

我市将重点支持社会力量举办医养结合服务设施、护理型养老机构，支持现有养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，鼓励社会资本举办的医疗机构转型发展康复医院、护理院或临终关怀机构。

推动医疗卫生资源向社区、家庭延伸。鼓励基层医疗卫生机构与嵌入式养老机构、日间照料中心、居家养老服务中心和托老所建立紧密的医养结合关系。医保部门将符合条件的医疗护理费用纳入医疗保险基金支付范围。

支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅

我市将大力促进养老产业发展。通过实施一批重大项目、培育一批服务业集聚区和创新企业，全面推动养老服务产业规模壮大、水平提升。《实施意见》提出，推动智慧健康养老发展，大力推进“旅游+养老”“医疗+养老”“信息化+养老”等社会领域行业间融合，延长产业链，增强竞争力。推动以养老养生为主题，将老年住宅、养老院、护理院(医院)、老年学校等高度集合，建设满足老年人持

续照料的养老服务综合体；支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。

（来源：南昌晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58478>

湖南：全面提升服务，让居民幸福养老

——看长沙市望城区如何改革农村居家和社区养老服务“老有所依，老有所养，老有所乐”是所有人晚年生活的愿景。

2017 年，长沙市望城区纳入“全国农村居家和社区养老服务改革试点区县”，该区以此为契机，积极探索养老服务改革，成功创立了“落实一个阵地、搭建三个平台、建设三支队伍、创建四套机制”为主要内容的农村居家养老服务模式，形成了以居家为基础、社区为依托、社会力量为主体、医养结合的居家和社区养老服务体系，不断满足了老年人日益增长的多样化养老服务需求。

网点为基，夯实服务阵地

在乔口社区日照中心，休息室、阅览室、棋牌娱乐室、就餐室、医疗保健室等一应俱全，每天中午还会按营养科学调配膳食按时为老年人提供午餐，生活质量稳步提升。这只是望城区合理规划建设社区居家养老服务网点，夯实服务阵地的一个缩影。

改革以来，该区全面推进社区日间照料中心和居家养老服务建设，加快农村幸福院建设步伐，强化社区居家养老服务活动阵地建设标准和功能，为老年人提供居家养老、读书看报、健身休闲、文化娱乐等服务。同时，全区投入 1557 万元对 11 所农村敬老院实施消防改造和 5 所敬老院实施特护区建设，有效提升了养老服务质量。据统计，已建成的 94 个居家养老服务站点，平均每个居家养老服务中中心累计服务老人超过 1 万人次。

平台搭戏，强化服务内容

为强化服务内容，满足老年人的不同需求，该区着力搭建好平台，推进服务升级。

在政务服务方面，建立了基本养老服务清单制度，按照无偿、低偿、有偿相结合的方式分类服务老人。针对经济困难、生活失能、半失能五保对象等，由政府“买单”购买居上门养老服务。今年 4 月，该区建立了居家和社区养老服务信息平台，将所有民办养老院、日照中心的养老服务和居家养老上门服务全部纳入监督范围，标志着该区居家和社区养老服务迈出了“互联网+”的步伐。

在市场服务方面，积极培育和打造了康乃馨、湖南发展侨亚、坤元社工等一批龙头企业、机构和社会组织，提高了专业 and 市场化水平。同时，支持和鼓励小型社区养老机构发展，合理规划“15 分钟生活圈”养老服务站点建设，举办社区居家养老服务护理员培训，并为每个社区制定助老卡或养老服务联系卡，全方位提供便捷式养老服务。

在互动服务方面，组建了老年邻里互助服务队、义工和社工志愿者服务团队，组织开展“邻里守望”、“金秋惠老”、空巢巡访等志愿服务，同时，发动爱心人士和慈善力量广泛参与居家社区养老服务，涌现出一批志愿服务的“活雷锋”，形成了全社会关爱服务老年人的良好氛围。

队伍支撑，壮大服务力量

老年志愿者、医务志愿者、党员志愿者、网格志愿者……在农村社区，各种居家养老志愿者服务队，利用节假日时间为老年人进行生活料理、精神慰藉、法律咨询、康复理疗等服务。目前，全区参加志愿者养老服务人员已达 2400 多人。此外，各居家养老服务中心还成立了专业的服务队伍，涉及家

政、医疗、维权、餐饮服务等行业，为老年人提供个性化服务，基本能做到随叫随到，随时上门。

为丰富老年人的晚年文化生活，区民政局指导各社区经常性开展“老年病防治知识”、“如何远离非法集资活动”以及保健养生等知识讲座。此外，还以端午、中秋、重阳等传统节日为载体，广泛开展“情暖夕阳”送戏下乡、“金秋惠老”走访慰问等活动，将关怀送到老年人的心坎上。

机制调节，健全服务保障

对农村居家养老服务中心等级评定分为 A、AA、AAA 三个等级，定期对服务质量开展评估和考核；设立养老服务投诉和监督电话，接受老人们的投诉和社会监督；运用信息平台“一键通”在养老服务中心(站)设立服务热线和上门走访座谈；定期进行居家养老工作交流，开展空巢老人巡访服务督查和满意度调查摸底，规范巡访台账，评定老年协会巡访优秀单位 88 个，达标单位 30 个，发放巡访经费 128 万元……

为保障农村居家养老服务改革试点有成效，望城区健全规章制度，创新机制，提升服务，做出了一系列的有益探索，让雷锋家乡老年人心中绽放出幸福之花。

(来源：华声在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58463>

四川：阿坝州老龄办开展《四川省老年人权益保障条例》等涉老政策法规宣传活动

12 月 4 日，阿坝州老龄办按照州司法局的统一部署，积极参与以“尊崇宪法学习宪法遵守宪法维护宪法运用宪法”为主题的“阿坝州‘12.4’国家宪法日宣传活动”，开展涉老政策法规宣传。

精心印制宣传资料。宣传活动开展前夕，州老龄办精心准备活动资料，提前印制了《四川省老年人权益保障条例》《阿坝州老年人防诈骗手册》《学习党的十九大精神倡导树立积极老龄观》《<阿坝州“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划>政策解读》《关注老年维权构建和谐社会》《阿坝州高龄津贴政策解读》《阿坝州印发<关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见>》和《阿坝州印发<加强老年人优待工作的实施意见>》等宣传资料。

耐心细致解答政策。活动现场，工作人员以宣传资料为基础，积极主动地向过往群众特别是党政干部、老年人等发放宣传资料，并耐心细致解答群众提出的有关老年人防诈骗、老年维权、照顾服务项目和我州高龄津贴政策等涉老法律法规方面的疑问，为涉老政策法规的进一步贯彻落实打下良好基础。

多种渠道开展宣传。活动现场，主要通过发放宣传资料的形式开展涉老政策宣传，当日共计发放 2000 余册宣传资料。利用超级信使平台，向全州民政系统工作人员、州老龄委成员单位联络员和分管领导、全州副县级以上领导干部共 1200 余人发送《四川省老年人权益保障条例》等涉老政策宣传短信。向各县(市)驻成都、都江堰等地干休所、老年协会、老年大学及所有州级部门印送《四川省老年人权益保障条例》《<阿坝州“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划>政策解读》《阿坝州高龄津贴政策解读》等宣传资料。利用“微阿坝”“阿坝时政”等新兴媒体宣传、解读《四川省老年人权益保障条例》和我州高龄津贴制度等涉老政策，全方位营造养老孝老敬老助老社会氛围。

(来源：阿坝州老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58494>

青海：庆祝改革开放 40 年，完善“养老服务”让百姓老有所养有所依

改革开放 40 年来，特别是党的十八大以来，随着全省经济社会建设的不断发展，社会福利事业发展也步入快车道，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、养老服务为重点，多元化投资、多层次发展、专业化服务、适度普惠的新型社会福利服务体系基本形成，有力维护了老年人的基本权益。

冬日的午后，温暖和煦，湟中县黑嘴村的老人们齐聚老年之家，有的漫步林间，与花草为友；有的吹拉弹唱，与琴棋为伴；有的强身健体，欢声笑语一派怡然之景。

黑嘴村老年之家是由原来黑嘴村小学改建而成，建筑面积 2600 m²，2018 年上半年结合西宁市居家和社区养老服务改革试点工作，进行了基础服务能力提升改造，改造后的老年之家环境优美，设施完善，植被覆盖率达 70% 以上，由生活照料服务区、文体交流服务区、休闲娱乐服务区三大功能区组成。

湟中县老龄办副主任汪银秀介绍，这里主要是为全村的以及多巴社区的老年人提供膳食供应、精神慰藉、生活照料、洗浴理发、综合服务等方面的服务，目前全村有 420 多个老年人参加，其中，重点为 110 个 70 岁以上的老人提供全免费的服务。

廖玉英老人笑呵呵地说：“早上 10 点过来开始来锻炼，中午吃上香喷喷的午饭，生活丰富多彩，自己都胖了好几斤。”一旁的柴有全老人说：“来到这里大家的精神面貌发生了变化，闲暇时刻来这儿听一会曲儿，心情特别高兴。党的好政策，让我们的老年生活无忧，这都要感谢习总书记的关怀关爱。”

人口老龄化问题一直是社会关注的热点。我省现有 60 岁以上人口达 73 万，占全省总人口的 12.4%。改革开放以来，我省在养老服务上从未停止探索的步伐。

省委省政府连续五年把加快养老服务体系列入全省重点民生工程，持续加大养老服务基础设施建设资金投入，积极推进专业化养老机构建设。仅十三五以来，我省养老服务机构和养老服务设施建设投入资金达 4.85 亿元，共建设 24 个专业养老机构、50 个日间照料中心和 259 个农村互助幸福院。

2014 年，我省争取中央和省级财政资金 4.53 亿元，积极探索养老服务的有效形式，深入推进政府购买居家养老服务和农牧区困难老人代养服务，为解决空巢高龄和失能老人居家和社区养老服务提供了有力保障。

海东市和西宁市先后被民政部和财政部确定为全国首批居家和社区养老改革试点市，实现了城乡统筹的政府购买居家养老服务全覆盖。2017 年在全省六州对未入住养老机构且享受照料补贴农牧区困难老年人全面推行代养服务工作，满足了农牧区困难老人日常生活照料需求和就近就地养老心愿，解决了居家养老“最后一公里”的服务问题。

我省通过鼓励养老机构中增设医疗机构、在医疗机构设立养老护理院、养老机构与医疗机构协议合作、社工介入、家庭医生签约、实行医保定点等“六种模式”推行医养结合。同时，鼓励社会力量进入养老领域，湟源县采用“公建民营”的模式，将湟源县社会福利中心向社会招投标，高原红团队从众多社会组织中脱颖而出，成立湟源县高原红颐养院。青海恒生长者照护服务中心作为省内一家集养老、医疗、康复、护理、临终关怀为一体的“医养融合”性社会医养养护机构，正在向老年人老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐的民办养老服务机构建设有序推进。

截至目前，全省共有各类养老服务设施 2040 个，养老床位 23654 张，每千名老人拥有的机构养老床位达到 32 张，护理型床位 2400 张，占床位总数的 10%；城市社区日间照料中心 234 个，覆盖率达到 52%，农村互助幸福院 1509 家，覆盖面积达到 36%。

（来源：青海日报）

安徽：安庆优化行政审批流程助推民营养老企业发展

我市通过全面优化行政审批流程、积极推进公办养老机构改革、利用资金奖补鼓励社会参与等举措，优化竞争环境，助推民营养老企业发展。

优化行政审批流程方面，将养老服务设施工程项目审批流程整合为 4 个阶段，实行统一受理、并联审批，统一告知。简化部分养老机构提交的申请材料，取消食品经营许可证、环境影响登记表等 4 项证明要求。对社会资本在政策支持、依法登记方面予以同等待遇。

在推进公办养老机构改革方面，我市出台《安庆市引进社会资金参与公办养老机构运营管理暂行办法》，在坚持“三个不变”的前提下，推动具备条件的公办养老机构转制成为企业或开展公建民营。

我市还出台《推进社会力量参与基本公共服务若干政策》，对民营资本投资建设养老服务设施的，固定资产投资(不含土地费用)在 500 万元以上的，给予设施投资额 10% 的一次性补助。

(来源：中安在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58472>

黑龙江：哈尔滨精准施策提升养老机构服务质量

数据显示，截至 2017 年底，哈尔滨市 60 岁以上老年人口达到 204.2 万人，占总人口的 22.1%，分别高于全国、全省平均水平 4.8 和 3.3 个百分点。到 2020 年，哈市老龄人口占比将增至 25% 左右，高龄、空巢的老龄化特征日渐明显。面对日益加剧的人口老龄化趋势，哈尔滨市加速推进养老服务业高质量发展，满足多层次、多门类的养老服务需求。

据统计，哈市有 5 万以上老年人依赖机构养老，其中有健康老人，也有失能、半失能老人。目前，哈市共有养老机构 293 家，养老床位 4.8 万张。受老城区用地面积限制、房屋成本高等多种因素制约，城区中床位数在 50 张左右的中等规模养老机构数量较多，规模大的养老机构集中在市郊，总体服务水平良莠不齐。不久前，哈尔滨市下发了全面放开养老服务市场的实施意见，一方面引入社会力量加入养老服务行业，一方面要求从多方面提升养老服务质量。哈尔滨市民政局也精准施策，进行一系列有益尝试，提升养老机构服务质量，力求为养老服务体系建设和提供重要支撑。

手把手辅导打造区域标杆

“专家团队帮我们梳理了各项规章制度，重新制定了各种规范，对护理人员的服务也给出了明确的标准。这种手把手的辅导让机构的各项服务更加规范，对于未来的发展我们充满信心。”说这番话的是哈尔滨市道里区鸿福老年公寓负责人吴家安。他口中的专家团队手把手辅导，正是哈市民政局日前启动的养老机构质量大检查工作中的重要内容之一。

“按照国务院的相关要求，2017 年我们就已经启动了养老院服务质量建设专项行动。今年我们的检查侧重于对养老机构软件服务的辅导，一对一指导让质量提升工作的针对性更强。”哈市民政局副局长王春华告诉记者，在此次行动中，该局从福利办、哈尔滨市第一社会福利院、哈尔滨市海员爱心护理护养院、哈尔滨安康社会福利院抽调有多年养老服务工作经验的人员组成专家组，到哈市 9 区 9 县开展辅导工作。“我们计划在每个区选择一至两家具备一定规模的养老机构，参照《养老院服务质量大检查指南》中的 115 条，对养老机构从规章、制度、照料、医疗、娱乐、安全等各个方面进行梳理、规范。”王春华说。

采访中记者了解到，目前，全市现有养老机构中，公办养老机构 10 家，农村敬老院 74 家、民办养老机构 209 家。“在近年来的养老机构服务质量大检查中，我们相继关停了一批存在消防等隐患且无法改造达标的养老机构，仅今年就关停了 30 余家。对能够整改的抓紧整改到位。”王春华表示，此

次辅导，将在各区树立起样板，使其成为可以复制的模板，今后区域内养老机构都可参照其进行完善，使得养老机构的服务更加规范化、专业化。

综合施策提升服务质量

王春华告诉记者，近年来，为提升养老机构服务质量，哈市采取了一系列措施。制定出台了 2 个养老机构地方行业标准：《养老机构老年人生活照料服务规范》和《养老机构老年人健康评估服务规范》。“养老机构应该为老年人提供具体哪些服务、每项养老服务又有哪些要求、老年人健康情况具体怎样界定等内容，都可从这两部规范中找到明确标准。”哈市民政局社会福利处处长郑志宏说。

据了解，为加快哈市养老机构向标准化、规范化及专业化方向发展，2015 年 4 月，哈市民政局邀请第三方社会组织对申报的全市民办养老机构进行星级评估。最终，哈尔滨市海员爱心护理护养院等三家养老机构获评四星；黑龙江省爱心护养院等两家养老机构获评三星。“星级评定启动当年，报名参评的养老机构寥寥，许多养老机构在参考了评定标准后选择了放弃，但是经过近两三年不断地规范、提升，如今报名参评的养老机构十分踊跃，从这一侧面也反映出哈市养老机构服务质量提升的程度。”王春华说。

为提升养老机构从业人员的服务水平，今年 7 月开始，哈市民政局召集 9 区 9 县养老护理员开展哈市首届养老服务技能大赛。近 2000 位为老服务工作者参与养老服务技能 100 题竞答，经过初赛、选拔、复赛、决赛四轮筛选，一共筛选出 30 位优秀护理人员，最终获得一、二、三等奖。“大赛着眼养老机构人员工作技能和服务质量的提升，以打造满足老年人服务需求的专业化、职业化队伍，从而实现养老服务能力和水平的不断提升。”郑志宏说。

据了解，近年来，哈市民政局立足建管并重、寓管理于服务，健全制度规范管理，落实责任加强自律，持续加强养老机构建设、推动服务质量稳步提升，促进养老机构规范、持续、健康发展。

持续发力构筑养老品牌

日前，哈尔滨市政府办公厅下发了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（下称《意见》），对养老机构的发展给出实招，其中包括放宽准入条件、放宽外资准入等。“该《意见》同时对全面加强养老服务质量提出了明确的要求，其中包括加强行业信用建设、强化行业协同监管等，通过综合施策、持续发力，力争到 2020 年，全市培育养老服务龙头企业 10 家以上、知名品牌 5~10 个，养老服务和产品有效供给能力大幅提升。”王春华说。

下一步，在养老院服务质量建设专项行动中，哈市民政局将联合相关部门全力推进整治工作，建立服务质量监管台账、服务人员考核台账，针对前段自查核查中发现的问题，分类逐步解决。对存在问题较多、整改难度大的养老院进行重点挂牌督办，跟踪督查，逐个销号。在建立完善养老机构服务质量标准、监管和评价体系的基础上，在全市全面塑造起养老机构“安全、诚信、优质”的服务品质。

（来源：黑龙江日报）

黑龙江：大庆市建立健全农村留守老年人关爱服务体系，力争到 2020 年农村贫困留守老年人全部脱贫

近年来，随着城镇化步伐加快，农村出现了一大批留守老人，建立健全农村留守老人服务体系，确保农村留守老年人安享晚年，这是政府必须正面对并亟待解决的问题。大庆市委、市政府心系农

村留守老年人安危冷暖，近日，大庆市多部门联合出台了《关于建立健全农村留守老年人关爱服务体系的实施意见》(以下简称《意见》)，着力解决农村留守老人面临的现实问题。

《意见》提出，力争到 2020 年，农村留守老年人关爱服务工作机制和基本制度全面建立，关爱服务体系初步形成，关爱服务普遍开展，养老、孝老、敬老的乡村社会氛围更加浓厚，农村贫困留守老年人全部脱贫。

谁是农村留守老年人赡养和关爱服务的第一责任主体?《意见》明确指出，家庭是农村留守老年人赡养和关爱服务的第一责任主体，政府和社会各界要共同强化家庭和子女在赡养、扶养留守老年人中的法定义务。子女或其他赡养人要依法履行经济供养、生活照料和精神慰藉的义务，扶养人依法履行扶养义务。在履行法定赡养和抚养义务的同时，其他赡养人、扶养人还要关爱老年人、看望或者问候留守老年人。

同时，每个村都要引导鼓励建设老年人协会，鼓励和支持建立农村社会组织和社会工作服务等组织，依托农村养老服务设施和农村社区服务中心平台，积极开展留守老年关爱服务。对欺老虐老、不履行赡养或扶养义务、遗弃老人、涉老金融诈骗等侵害农村留守老年人权益的，县(区)乡两级政府要协调相关部门、单位依法追究其法律责任。

《意见》强调，大庆市要建立健全农村留守老年人关爱服务制度，实施农村留守老年人定期探访制度，村民委员会要及时了解农村留守老人生活状况;要建立农村留守老年人信息台账制度，对留守老年人进行调查摸底、登记造册，重点排查低保低收入家庭和建档立卡贫困家庭中的高龄、失能的留守老年人情况;要开展农村留守老年人分类管理制度，把农村低保低收入家庭家庭中的高龄、失能留守老年人作为第一类服务对象，对其监护安全、重点照护、优先服务;要健全留守老年人关爱服务清单制度，鼓励增加农村留守老年人照护项目，重点发展助餐、助浴、助洁和助医等服务;探索推行留守老人风险评估制度，有条件的地方，探索建立农村突发事件和灾害应急预案。

此外，大庆市还将着力完善农村留守老年人关爱服务体系，鼓励邻里乡亲守望相助;提倡农村社区自助互助;拓展老年人协会专门服务;引导慈善捐赠和志愿服务;推行政府购买服务制度;探索居家养老社会化服务。

按照《意见》要求，力争到“十三五”末，农村留守老年人关爱服务实现农村社区全覆盖。加快落实基本医疗、基本养老、社会救助、社会福利等社会保障制度，坚持应扶尽扶，精准识别农村贫困人口，将符合条件的留守老年人全部建档立卡，帮助脱贫脱困。

(来源：大庆网)

住宅区配建养老设施，关键在抓好落实

报载，广东省养老服务条例日前经省人大常委会表决通过。该条例为推动社区居民就近便利享受养老服务作出多项规定，要求新建住宅区须以每百户不低于 20 平方米的标准配建养老服务设施，无养老服务设施的旧城住宅区，可通过新建、改建、购置、置换、租赁等方式配置，标准不低于每百户 15 平方米。

为鼓励社会力量投入兴建养老机构，该条例提供了一定的税费优惠，如免征或减半征收行政事业性收费。为完善居家社区养老服务网络，条例还要求各级民政部门和乡镇、街道组织建立居家养老服务指导中心等，并建立特殊老人巡访制度，为失能老人提供护理补贴，开展长期护理保障等。

在人口年龄结构步入“老年型”的今天，广东省养老服务条例的通过，无疑为推动全省养老服务建设提供了法律依据。数据显示，目前全省 65 岁及以上老人占人口比例 8.62%，已达国际公认的老年型社会标准。在一些城市，这一比例更高。如广州市 65 岁以上老人达 108 万，占户籍人口比例逾 12%。这一背景下，提高养老配套设施建设和服务无疑迫在眉睫。

随着老龄化程度的加深，“养老焦虑”近年日益成为社会性问题。养老基础设施欠缺，官办养老

机构“一床难求”，体弱多病的空巢老人为“一日三餐”发愁，有的家庭更是为照顾失能老人而陷于困顿、苦不堪言。可以说，政府并没有为猝然而至的老年型社会做好准备。

养老服务工作千头万绪，而相关服务设施的建设既是基本前提，也是现实的迫切需求，因此，在法规上作出硬性规定实有必要。且这次通过的条例，较征求意见稿增加了具体的配套标准，彰显出法规的刚性，也更具可操作性。未来的关键是如何落实的问题。新建住宅区还好办，难的是老城已建成的社区。这些地方很多并无统一规划的小区，区划及管理也较乱，因此由谁出资牵头建设必须明确。这显然要强化各级政府的主导责任。

把养老服务设施作为公共空间纳入住宅小区的标配，这体现了社会的发展和进步。但住宅小区的公共设施建设，有些地方近年往往将主要责任强压在开发商头上，而忽视公共财政的投入。房地产商又往往转嫁于购房者身上，“羊毛出在羊身上”，这无疑增加了消费者的负担。因此，有必要明确政府与小区开发商的责任划分。

诚然，养老服务设施能否发挥好作用，还取决于后期的管理。这也更考验基层组织的实操能力。否则，小区虽有了硬件配套，但若管理与服务落空，仍可能沦为“烂尾工程”。由此而论，配套措施的跟进同样重要。

老吾老以及人之老。当社会全面步入老龄化，每个人都将面临如何养老及安度晚年的问题，法律与制度保障必不可少，但要令好政策真正接地气，赢得民心，还需看后续的努力。

（来源：羊城晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58457>

“照护老人”不只是家事

北京丰台区老龄办日前在全区贴出公告，试点期间通过政府购买服务的方式，给长期照料失能、失智老人的家庭成员每月放 4 天假，也就是所谓的“喘息服务”，有需要服务的家庭即日起可到居委会提出申请。这是北京市首个由政府买单并开展相关服务的城区。（《北京晨报》11 月 29 日报道）

给照护久病失能、失智老人者放几天假，并将之称为“喘息服务”实在是贴切。可以想见，全年无休地照顾失能、失智老人，这个过程对精神和体力的消耗很大，想必谁都会感觉“被压得喘不过气来”，这就需要“喘息”。

如何“喘息”？这次北京丰台区政府出钱，让照顾失能、失智老人的家庭成员每月休息 4 天，缓解了他们的工作、生活压力，的确是利民之举。在传统认知中，“照护老人”向来被视作家事，是家庭成员的任务，此次政府部门通过购买服务的方式，给照护者放几天假，说明“照护老人”不只是家事，政府部门应更多介入。

“闲坐门前摇椅憩，笑看儿孙院中嬉。”儿孙绕膝、乐享天年，是一代代国人梦想中的晚年图景。然而，有调查表明，当前一些老人疾病与衰老并存，无法行走、不能自理，甚至无法控制身体排泄……他们有一个共同的名字：失能老人。目前，全国失能和半失能老人已超过 4000 万人，对他们的照护已经是一个社会问题。减轻失能和半失能老人家庭的照护压力和经济负担，维护失能和半失能老人的生活质量和尊严，需要社会各界共同发力。

伴随着人口结构的老龄化，越来越多的老年人需要家庭年轻人的生活照料和精神慰藉。为老人尽孝道不仅是基本的人伦和素养，也是亲情所系。然而，许多时候，由于工作需要，很多人面对年迈生病的父母分身无术，既无法履行赡养父母的义务，也影响着工作效率和质量，如长此以往，将“两败俱伤”。给照顾老人者放几天假，在于通过制度护佑和人文关怀的方式让照顾老人名正言顺，让减轻压力的梦想照进现实，让老年人的生活图景更加美好。

我们要渡过这个老龄化乃至高龄化的洪峰，关键是全社会包括政府、社团、社区、企业、家庭和个人，必须重视起来，全面筹划，制定切实而详尽的方案，发挥各方的积极性、主动性和创造力，从解决眼前 4000 万失能老人的困境开始，应对这一事关老人福祉及全民幸福的挑战。

民之所望，施政所向。社会转型期的养老问题，家庭内部要重视，政府和社会组织也可以发挥关键性的作用。除了“喘息服务”外，政府部门可设立专门的机构，定时陪护老人。令人欣喜的是，有的地方已经建立起颐养之家，让老人齐聚一堂、相互陪伴，同时还分配人员照顾老人，为老人建立健康档案，等等。如此，低成本、可持续、社会和谐，老人开心、子女安心、政府放心。

老吾老以及人之老。关爱老人，需要“喘息服务”，更需要将政策落到实处，让照护老人者不再“望假兴叹”，让“喘息服务”真正地发挥效力。

（来源：泉州晚报社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58486>

热点新闻

福建：厦门市发布银发教学计划，面向全国公开招聘退休教师

台海网 11 月 30 日讯据厦门晚报报道今后，厦门市中小学课堂将看到退休教师的身影。记者昨日获悉，市教育局、市财政局、市人力资源和社会保障局联合发布《厦门市银发教学计划实施意见》（简称《意见》），面向全国公开招聘退休教师，即“银发教师”，正式聘用的每月可享受 8000 元至 12000 元不等的补贴。

市教育局相关负责人介绍，二胎政策实施以及学科变化等原因，部分学校教师配置不平衡，造成一些学科缺教师。招募退休教师“顶岗”，能有效解决这些问题。教学科研水平比较高的退休教师，还可以利用丰富的教育教学经验，起到引领和示范作用。

市财政局和市人社局相关负责人介绍，退休教师是一笔优质的教育人力资源，在面对老龄化挑战的今天，充分发挥他们的作用，给他们相关待遇，具有积极意义。

据了解，《中共中央国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》提出，鼓励支持乐于奉献、身体健康的优秀退休教师到基层学校支教讲学。《中共福建省委福建省人民政府关于全面深化新时代教师队伍建设改革的实施意见》也提出：“实行教师编制配备和购买工勤服务相结合，鼓励返聘优秀退休教师补充人员不足，所需经费由同级财政予以保障。”厦门市在全省率先制定实施意见，鼓励优秀退休教师继续投身于教育事业，对缓解师资总量不足、加强教师队伍建设、促进义务教育均衡发展具有积极意义。

热点问题

1.哪些学校可以招募退休教师？

专任教师不足的公办中小学、幼儿园，还需在人员控制数内

《意见》指出，厦门市、区教育局行政部门所属公办中小学、幼儿园因缺编、教师产假及病休等特殊情况，造成从事学科教学工作专任教师不足的，都可在市、区编制管理部门核定人员控制数内招募退休教师。

2.哪些退休教师可以重返岗位？

年龄不超过 65 周岁，且不能同时在多校兼职受聘

每年 6 月底，厦门市将征集“银发教师”岗位需求情况，随后向社会发布招聘公告。经过自愿报名、资格审核、公示公布、签订协议等程序，正式聘用的“银发教师”将可走上工作岗位。招聘岗位将涵盖中小学、幼儿园各个阶段多个科目，只要是政治可靠、品行端正、身心健康、年龄不超过 65 周岁的国内中小学、幼儿园、进修院校、教科研机构退休教师，都可以应聘相应岗位，但不能同时在多

个学校兼职受聘。有意向的“银发教师”，可适时登录厦门市教育局网站查阅招募信息，了解详情。

3.聘用的退休教师能享受哪些待遇？

按照职称每月获得相应补贴，与正式教师同等待遇

《意见》明确，正式聘用的“银发教师”，中级职称可享受工作补助每月 8000 元，高级职称每月 10000 元，特级教师、省教学名师及正高级教师每月 12000 元。

《意见》提出，“银发教师”因教学工作需要，由服务学校安排产生的办公、交通差旅、会议、培训等费用，可参照在职教师有关经费开支标准列支。服务学校要为“银发教师”落实工作岗位，创造良好的工作环境，配备必要的教学、办公设施。也就是说，“银发教师”在教育教学中，享有和正式教师同等待遇。《意见》同时提出，对于教学期间表现优秀的，可按照有关规定给予表扬、奖励，并可在下次招募中予以优先考虑。

（来源：台海网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/58461>

福建：厦门市出台政策加强老年人体育工作，推出更多惠老举措

到 2020 年，力争参加体育健身活动的老年人口比例达到 70%以上。市政府办公厅近日印发《关于进一步加强新形势下老年人体育工作的实施意见》（以下简称“意见”）提出，要增强老年人体质，提高老年人健康水平，丰富老年人精神文化生活。

老年人体育组织镇街覆盖率要 100%

根据意见，到 2020 年，力争全市镇（街道）老年人体育组织覆盖率达 100%，市、区两级均建有老年人体育活动中心，90%以上的镇（街道）、70%以上的行政村（社区）和机关、企事业单位建有老年人室内（外）体育健身活动场所。

意见指出，各区政府要均衡配置城乡老年人公共体育设施，将老年人体育健身场地建设用地纳入年度用地计划予以优先支持，重点建设一批便民利民的老年人体育活动中心。

公园、广场、绿地须建适合老年人健身活动场所

意见要求，引导社区老年人日间照料中心、农村幸福院配套建设适合老年人的体育健身设施。市体育部门要加快推进智慧体育公共服务平台建设，通过优惠时段补助、定向惠民补助等，支持公共和民办体育场地设施免费、低收费向老年人开放。

推动有条件的机关、学校、企事业单位和社会团体的内部体育场馆和设施优先向老年人开放。公园、广场、绿地等公共场所必须建设适合老年人健身的活动场所。

市、区老年人体育健身大会每四年举办一次

意见提出，广泛开展适合老年人特点的体育健身活动，是各部门、各单位和社会各界的共同责任。要充分利用全民健身日、节假日等时间节点，因地制宜地动员和组织老年人参加市、区全民健身运动会、社区运动会等。

根据意见，市、区老年人体育健身大会每四年举办一次，与市、区运动会同步举办。镇（街）、村（居）也要参照市、区做法，开展具有本地特色的健身赛事活动。

（来源：厦门市体育局）

政策法规

福建：厦门市人民政府办公厅关于进一步加强新形势下老年人体育工作的实施意见

厦府办〔2018〕192 号

各区人民政府，市直各委、办、局，各开发区管委会：

为深入贯彻落实国家体育总局等 12 部门联合印发的《关于进一步加强新形势下老年人体育工作的意见》（体群字〔2015〕155 号）和《福建省人民政府办公厅关于进一步加强新形势下老年人体育工作的实施意见》（闽政办〔2018〕20 号）精神，结合我市实际，经市政府同意，现就进一步加强新形势下我市老年人体育工作提出如下贯彻实施意见。

一、指导思想

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，按照确保如期全面建成小康社会的总体要求和国家体育发展“十三五”规划关于积极应对人口老龄化的具体要求，切实建立“党政主导、部门尽责、协会组织、社会支持、重在基层、面向全体”的老年人体育工作格局，以满足老年人日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，以场地设施建设为重点，以老年人体育组织和老年人体育骨干队伍建设为基础，广泛开展老年人身边的体育健身活动，积极构建具有厦门特色的老年人公共体育服务体系，动员、组织、引导更多老年人参加体育健身活动，切实保障老年人健身权益，不断提高老年人体育工作水平。

二、工作目标

老年人体育工作要以满足老年人日益增长的文体健身需求为出发点和落脚点，以增强老年人体质、提高老年人健康水平、丰富老年人精神文化生活为根本任务，不断健全和完善老年人公共服务体系，优化老年人体育健身环境，提高老年体育人口比例，加快推进我市老年人体育事业发展。到 2020 年，力争全市镇（街道）老年人体育组织覆盖率达 100%，90%以上的村（社区）和 80%左右的机关、企事业单位建立老年人体育组织；老年人体育健身设施得到极大改善，市、区两级均建有老年人体育活动中心，有条件的镇（街道）力争建成老年人体育活动中心，90%以上的镇（街道）、70%以上的行政村（社区）和机关、企事业单位建有老年人室内（外）体育健身活动场所；城乡老年人体育健身活动广泛开展，老年人健身辅导员体系更加完善，每万名老年人拥有 100 名左右健身辅导员；参加老年人体育健身活动的老年人口比例达到 70%以上。

三、工作举措

（一）进一步建立健全老年人体育组织网络

1. 不断完善老年人体育组织网络。支持老年人体育组织自上而下、由点及面延伸，积极推进老年人体育组织向乡镇（街道）、行政村（社区）、行业、机关、企事业单位延伸，逐步形成并完善老年人

体育组织网络。机关和企事业单位要积极创造条件，建立健全老年人体育组织。引导街道和乡镇普遍建立老年人基层文化体育组织，在城乡社区广泛建立老年人健身活动站点和体育健身团队。大力推进各级各类老年人体育组织与当地老龄办、老干局、工会、妇联、残联等组织融通合作，发挥各类组织开展老年人体育工作的作用。

2.充分发挥各级老年人体育协会的龙头作用。各级老年人体育协会是党和政府联系老年群众的桥梁和纽带，是实现老年人公共体育服务职能的得力助手。要引导支持各级老年人体育协会加强自身建设，健全工作机构。各级政府要高度重视、关心和支持老年人体育协会建设，进一步健全全市各区、镇、街和行政村（社区）老年人体育协会，支持老年人体育协会开展老年人体育健身活动，实现老年人体育协会有组织、有人员、有阵地、有经费。按要求规范退（离）休领导干部在老年人体育协会兼职行为，推选身体好、威望高、热心老年人体育事业的同志担任协会负责人。充实调整协会工作人员，聘用熟悉体育工作、组织协调能力较强的人员从事日常事务，不断完善内部管理制度。各区要通过派驻群体工作人员或以政府购买服务方式聘用专职人员，保证区级老年人体育协会工作队伍的稳定，以保持老年人体育协会组织活力。

3.加强老年人体育骨干队伍建设。加强市、区老年人体育协会老年人体育健身项目专委会的建设，引导专委会规范发展，发挥其专业指导、体育培训的作用。建立健全老年人体育健身辅导员和志愿者（服务）队伍，市、区体育部门要将老年人体育健身辅导员培训纳入社会体育指导员培训计划，安排专项经费支持老年人体育协会举办老年人体育健身辅导员培训班，有计划地培训老年人体育项目指导员、辅导员、裁判员和教练员，力争每年培训人数达到 300 人，区一级培训人数不少于 100 人，努力建立一支推广、创新、普及体育健身项目、服务老年人体育健身的辅导员和志愿者队伍。要建立健全老年人健身辅导站点服务网络，镇（街）要通过对老年人体育健身辅导站点进行备案和以奖代补形式予以扶持。积极组织老年人体育活动骨干深入基层宣传科学健身知识，普及健身技能，动员和组织更多的老年人参加体育健身活动。

（二）不断拓宽老年人体育场地设施建设渠道

4.统筹老年人体育设施的规划。老年人体育健身活动场地和设施是推进老年人体育健身活动广泛开展的必要条件和重要保障。各区政府要结合城镇化发展，统筹规划，科学布局，适度超前，均衡配置城乡老年人公共体育设施，把老年人体育场地设施项目纳入当地基本公共服务专项规划，将老年人体育健身场地建设用地纳入年度用地计划予以优先支持，重点建设一批便民利民的老年人体育活动中心。各区应建有老年人体育活动中心或在综合体育场馆中安排老年人健身活动场所，镇（街）文化综合站要增设老年人健身场地和设施。在社区活动场地、城市广场、公园绿地、沿海、沿溪绿化等具体规划设计时，要预留和安排老年人体育健身场所用地。要按照《厦门市绿道纳凉点布局规划》，有计划有步骤地推进体育健身站点和纳凉点的建设。要结合美丽乡村建设，改善村级公共文化体育设施条件。落实新建居住区和社区按标准配套老年人体育健身相关设施的规定，积极构建城市社区 15 分钟健身圈。新建或改造老年人体育设施，要符合老年人工程建设标准和无障碍设施建设标准。市、区体育部门要把老年人体育健身场地建设、活动管理纳入日常检查的范畴。

5.多渠道投入兴建老年人体育设施。按照政府投入为主，社会资助为辅的原则，加快老年人体育设施建设。各级政府要通过财政补助、政府购买服务等方式，支持公共和民办体育场地设施免费、低收费向老年人开放，不断健全运营管理和标准体系，规范服务项目和服务流程，提高服务水平。鼓励利用社会资本积极兴建适合老年人体育健身的场地与设施。公办的非营利性老年人健身活动场所，可依法采取划拨方式供地。社会力量投资建设的非营利性老年人健身活动场所，符合规划要求和《划拨用地目录》用地的，可依法采取划拨方式供地。鼓励社会资本对企业厂房、商业设施及其他旧办公楼、仓库、学校、礼堂等可利用的社会资源进行整合和改造，为老年人体育健身提供方便。

6.推进社会公共设施为老年人体育服务。加强社区公共体育场地设施与社区综合服务设施及社区卫生、文化、养老等社区专项服务设施的功能衔接，引导社区老年人日间照料中心、农村幸福院配套建设适合老年人的体育健身设施，发挥综合效益。市体育部门要加快推进智慧体育公共服务平台建设，通过优惠时段补助、定向惠民补助等方式，支持公共和民办体育场地设施免费、低收费向老年人开放。在我市学校体育设施向社会开放试点工作的基础上，不断总结经验，推动有条件的机关、学校、企事业单位和社会团体的内部体育场馆和设施优先向老年人开放，为老年人参加体育健身活动提供便

利和服务。举办大型老年人体育活动需使用综合性公共体育场馆的，实行优惠或免收场租费。公园、广场、绿地等公共场所必须建设适合老年人健身的活动场所，为老年人体育健身创造条件。鼓励和支持企事业单位、社会团体和个人积极兴办老年人体育健身场所，对于兴办非盈利性老年人体育健身场所的，应按照国家有关规定，减免相应费用。已有的老年人体育健身活动场地设施不得擅自改变用途，并加强管理和维护，确保其功能完好、使用安全，不被侵占、破坏。

7.加大“老年人健身康乐家园”创建力度。各级政府应将创建工作纳入绩效考核、文明城市、文明单位考评内容，与美丽乡村、小城镇建设、文明社区建设、基层综合性文化服务中心建设、村幸福院建设等统筹规划，提升创建活动内涵。要根据当地实际情况和已有资源，因地制宜、统筹建设，用于公共体育设施建设的体育彩票公益金要向基层老年人体育健身设施建设倾斜，共建共享公共体育设施。大力培育和推广典型，以点带面，全面推广，继续推进“老年人健身康乐家园”创建活动。力争到2020年全市“老年人健身康乐家园”创建率达到80%左右，市级以上“老年人健身康乐家园”达40%以上，力争走在全省前列。

(三)组织开展形式多样的老年人体育活动

8.加强老年人体育健身活动的规划和指导。不断拓展活动载体，广泛开展适合老年人特点的体育健身活动，是各部门、各单位和社会各界的共同责任。要充分利用全民健身日、节假日等时间节点，按照“经常自愿、重在参与、就近就便、小型多样、文体结合、科学文明、有益健康”的原则，因地制宜地动员和组织老年人参加市、区全民健身运动会、社区运动会等群众性体育活动。市、区体育部门要不断创新老年人参与体育健身的活动方式，各区要着力打造具有本区特色的老年健身品牌活动，坚持分类组织、持续开展，使老年人体育健身活动特色化、常态化。市、区老体协要发挥好组织职能，做好老年人体育活动的计划、宣传、发动、指导、引导、辅导作用。市、区老龄、老干等部门要结合各自职能，组织开展离退休干部职工和老年人健身活动，工会、妇联、残联等社会团体，要发挥优势为开展老年人体育活动提供服务和保障。

9.鼓励社会力量举办老年人体育展示和交流活动。积极引导各类企业、社会组织、民间资本举办或承办老年人体育健身品牌赛事，形成上下联动、左右互动的老年人体育健身活动机制。对政府购买全民健身公共服务目录内的老年人体育赛事活动，市、区体育部门可从体彩公益金中以政府购买服务方式给予一定扶持，并提供安保、交通、医疗等保障服务。

10.认真组织老年人体育健身赛事活动。要善于搭建老年人体育健身活动平台，为老年人群体提供更多交流和展示的机会。市、区老年人体育健身大会每四年举办一次，与市、区运动会同步举办。认真组队参加全省、全国的老健会，镇（街）、村（居）也要参照市、区做法，开展具有本地特色的老年人体育健身赛事活动。要善于利用各种节假日、纪念日、庆典日组织的大型老年人体育健身项目展示交流活动，注重宣传，突出示范、引领和推动作用。

11.大力推动老年人体育健身项目创新。要通过不断创新项目，拓宽活动的渠道，提高老年人参加体育健身的热情，不断增加我市老年体育人口数量。要进一步加强对新老年体育健身项目的引进推广和传统项目的挖掘、整理和创新，以我市特色广场舞、健身功气球等创新项目为引领，推动城乡老年人体育健身活动的普及推广。

12.积极推动老年人体育对外交流。支持开展海峡两岸暨香港、澳门的门球、气排球、网球、登山、太极拳、健身气功、游泳等适合老年人体育健身项目的交流活动。鼓励组队参加港澳台地区组织的老年人体育项目交流。支持台湾地区的企业、社会组织举办老年人体育健身项目赛事及交流活动。鼓励包括港澳台在内的境外投资者以独资、合资、合作等方式兴办和运营老年人体育健身服务机构。

(四)建立健全政府主导、渠道多元的经费投入机制

13.坚持政府投入为主、社会资助为辅的原则。市、区、镇、街要把老年人体育工作经费作为全民健身工作经费的组成部分，纳入同级财政预算，并适当给予倾斜，保障对老年人体育事业的投入。各级财政在安排体育事业资金时要统筹兼顾老年人体育经费，机关、企事业单位也要为退（离）休人员参加体育健身活动和老年人体育组织开展工作安排相应的经费，保证老年人体育活动的正常开展。落实《福建省老年人权益保障条例》有关要求，加大体彩公益金支持老年人体育工作的力度，在上级下达的体育彩票公益金中，每年按3%~5%的比例划拨专项经费，专门用于扶持基层和社区、村居等推广老年人体育健身活动与场地设施的建设，经费使用和管理的实施办法由市体育局会同市财政局制

定，确保资金到位，合理使用。支持和鼓励企业、社会团体和个人向老年人体育组织赞助和捐赠资金，逐步形成政府拨款、单位投入、社会筹集和个人投资相结合的多渠道、多层次、多形式的老年人体育工作资金投入体系和机制，建立健全老年人体育协会工作经费保障机制，更好地发挥各级老体协在开展老年人体育工作中的重要作用。

14.严格落实各项优惠政策。按照《福建省人民政府关于加快体育产业发展促进体育消费十条措施的通知》（闽政〔2015〕40号）和《厦门市人民政府关于加快发展体育产业促进体育消费若干措施的通知》（厦府〔2017〕307号）要求，落实企业为老年人提供的文化体育服务可选择简易计税方法按3%征收率征收增值税。对新办老年人体育健身服务的企业，免收登记类、证照类、管理类行政事业性收费。鼓励金融机构创新，支持老年人健身体闲、表演展示、旅游服务、辅导培训等体育服务企业发展的金融产品和信贷产品。政府主导的融资担保公司可为老年人体育服务企业提供贷款担保服务。支持符合条件的老年人体育健身服务企业到资本市场上市。支持老年人体育健身服务企业发行企业债券、短期融资券、中期票据等非金融企业债务融资工具。

四、保障措施

（一）完善老年人体育工作体制机制。各级各有关部门要认真贯彻“党政主导、社会参与、全民关怀”的老龄工作方针和“促进城市、发展农村、重在基层、面向全体”的老年人体育工作方针，切实建立“党政主导、部门尽责、协会组织、社会支持、重在基层、面向全体”的老年人体育工作格局，把老年人体育工作和老龄事业紧密结合起来，纳入市、区经济社会发展的总体规划和基本公共服务体系规划统筹考虑，纳入市、区全民健身工作领导小组重要议事日程，纳入文明城市创建和文明单位考评的内容。各级分管领导要定期听取老年人体育工作情况汇报，及时协调解决存在的困难和问题。市、区全民健身工作领导小组各成员单位要主动加强沟通协调，建立健全齐抓共管工作机制，共同关心支持老年人体育事业发展，关心支持老年人体育协会组织建设，将从事老年人体育工作的人员纳入老龄办等涉老部门的表彰奖励推荐范围，形成共同推进老年人体育事业发展的合力。

（二）强化对老年人体育工作的监督考评。各相关单位和部门要根据各自工作职责，进一步细化工作举措，理顺工作机制，有计划、有目标、分步骤地推动老年人体育工作的开展；各级体育和老龄部门要加强对本级老年人体育工作开展情况的监督检查，适时组织开展老年人体育事业发展政策措施绩效评估，保证各项措施真正落到实处。市体育部门要通过购买服务等方式，定期对全市老年人体育工作任务目标完成情况和体育事业发展情况进行第三方评估，评估结果报市全民健身工作领导小组。

（三）加强对老年人体育工作的宣传。新闻宣传单位要善于利用广播、电视、报刊等传统媒体和微信、微博等新兴媒体，加大老年人体育健身和科学健身的宣传力度，必要时开辟老年人体育专栏进行宣传报道。要通过树立为老年人服务的先进典型、举办“康乐大讲堂”、出版体育健身科普读物等多种形式，激发老年人参与体育健身的热情。各级各部门特别是涉老部门要通过树立健康老人典型等手段，宣传老年人参加体育健身的效果，传播“多买健康少买药”、“多去运动，才能少去医院”等理念，提高老年人体育健身意识，激发老年人参与体育健身的热情。出版单位要有针对性地发行符合老年人体育健身需求的音像制品，多渠道、多层面、多载体宣传普及老年人科学健身理念、知识和技能，形成全社会关注老年人身心健康、鼓励老年人参加体育健身的良好氛围。

本办法自公布之日起执行，《厦门市人民政府办公厅转发市体育局市老年人体育协会关于进一步加强老年人体育工作实施意见的通知》（厦府办〔2014〕200号）同步废止。

厦门市人民政府办公厅

2018 年 10 月 22 日

（此件主动公开）

厦门市人民政府办公厅、2018 年 10 月 23 日印发

（来源：厦门市人民政府办公厅）

养老类型

天津 350 余养老机构提供京津冀异地养老服务

近年来，京津冀三地在养老服务协同发展的体制机制创新方面，积极探索，全面推进三地的医养结合，资源共享。今天，记者从天津市民政局了解到：目前，按照京津冀协同发展养老试点服务机构的标准，天津已经将全市 350 多所养老机构全部纳入京津冀异地养老的服务范围。

伴随着协同发展，京津冀三地打破过去区域界线，疏通就医、养老的堵点、痛点，医养结合，协同共享优质资源。随着京津冀医保异地结算政策的推行，三省市患者也可以就近选择大医院，避免就诊的舟车劳顿。有了这个基础，三地养老服务的合作也更加便利。

本市武清区养老护理中心是首批京津冀跨区域养老试点之一，这里有 150 多名老人入住，近 9 成的老人来自北京，还有一些老人来自本市和河北省。对于很多老人来说，从北京或河北省来天津养老，最担心的就是，万一生病，如何在异地进行治疗。为此，京津两地的医院以开通的医保异地结算为基础，通过模式创新服务养老机构。武清区人民医院和养老中心建立合作，开辟异地养老急诊和住院的绿色通道。同时，养老中心内设立专门机构，对老人康复进行指导。中心内就设有医护服务部，医疗、护理、膳食都是院长负责制，为老人的安全与幸福加分。

在医疗、医保、民政政策的联合推动下，现在，像这样的京津冀养老机构，正在随着协同发展，逐渐扩大覆盖范围。加快推进京津冀养老服务协同发展，需要加强制度衔接和资源共享，并着眼于满足养老需求完善相关政策。为了让老人既能享受到优质的环境和服务，又能降低费用，各种补贴政策正在逐步从补“墙头”、补“床头”向补“人头”转变，彻底破除老年人异地养老的户籍壁垒。本市为全面贯彻落实京津冀协同发展，还出台了很多支持政策，包括津籍享受居家养老服务（护理）补贴的老人，不受区域限制，补贴跟着老人走，可以自主购买京津冀三地养老服务。来津建设养老机构的京冀企事业单位和社会组织，新建、改扩建公办、社会办养老机构，给予相应的床位补贴；来津建设养老机构的京冀企事业单位和社会组织，以及入住本市养老机构的京冀两地老年人，同样享受本市养老床位综合责任险。对京冀籍在津居家养老的老年人，同本市老年人一样，享受日间照料、配送就餐、托老等社区养老服务。

（来源：今日头条）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/58507>

河北：广阳区为老年人打造“舌尖上的幸福晚年”

在廊坊市广阳区，60 周岁以上老人占总人口的比例已经突破 16%，而且这一比例还在逐年上升。

人口的快速老龄化为广阳区的经济社会发展带来新挑战。广阳立足区情实际，围绕老年用餐、家政保洁、医疗康护、精神慰藉等养老服务需求，全力推进社区居家养老服务工作。其中，为解决老年人吃饭难问题而推出的“长者食堂”，就深受社区老年人的欢迎。

“长者食堂”具体如何解决老年人的吃饭难题？在“长者食堂”建设过程中，地方政府又做了哪些推动工作？带着这些疑问，记者进行了调查。

质优价廉，“长者食堂”受到老年人欢迎

11 月 28 日 12 时，记者走进广阳区康乐社区“长者食堂”，只见干净整洁的大厅里几乎座无虚席，人们都在高兴地吃着午饭。仔细观察，其中多数是老年人。

85 岁的李志刚老人点了一份米饭、一份鸡蛋汤、半份肉丸子，坐在桌边津津有味地吃着。“今天中午老伴去孩子家吃了，我一个人在家做饭嫌麻烦，这不就来食堂里吃了。”老人笑着说。

李志刚和老伴儿都是中石油管道局的退休职工，住在康乐社区。老两口虽然身子骨还算结实，可以在家生火做饭，但是时间久了，饭菜难免有些单调。2017 年 9 月，“长者食堂”开业，两人到这里来试吃了一次，立刻喜欢上了这里。

“首先是干净卫生。”李志刚说，食堂的后厨是开放式的，客人在外面就能看到操作间里的情况，这样的饭菜吃起来放心。就餐区的桌椅擦拭得也很干净，吃起饭来心里舒坦。

“这里的饭菜也很实惠，就拿我吃的这顿饭来说吧，米饭 1 块钱，鸡蛋汤 1 块钱，肉丸子要的半份，9 块钱，这顿饭加起来一共 11 块钱，比外面的饭店便宜多了。”李志刚指着面前的饭菜告诉我们。

“再一个，食堂还提供送饭上门服务。对于行动不便、做饭有困难的老人，只需要给食堂打个电话，就能够送饭上门，实在是太方便了。”李志刚说，“长者食堂”开业一年多来，他们老两口成了这里的常客。

在售饭柜台，十几道热气腾腾的荤素菜品供食客选择：辣子鸡、家常豆腐、红烧茄子、芹菜炒肉……主食也种类繁多，有发糕、米饭、菜团子、贴饼子、包子等十多种，另外还有西红柿鸡蛋汤等 3 种汤类。

“每天中午，我们至少提供 16 种以上的热菜、5 种以上的主食和 3 种以上的汤类。”康乐社区“长者食堂”负责人周祥菊说，提供尽可能丰富的饭菜种类，既可以照顾到每个老人的口味，还能够起到均衡营养的作用，对老年人的健康有益。

在提供丰富菜品的同时，“长者食堂”还尽量做到价格便宜。周祥菊指着一份红烧肉说：“这道菜价格只有 20 元，她问过厨师，因为加工过程中有损耗，做这道菜光肉的成本就要十四五元，利润真的没有多少。”

利润虽然微薄，但是食材的采购标准并没有因此降低。“采购肉类，我们买的都是‘大红门’的肉。”周祥菊说，食堂的采购原则是尽量用大品牌，从正规渠道进货，选择放心的供货商。

贴饼子分咸、甜两种，照顾到不同人的喜好和口味；早餐营业时间早上 6 时半至 9 时，充分考虑到老年人的作息安排……在康乐社区“长者食堂”，像这样照顾老年人就餐特点的细节随处可见。

“‘长者食堂’，从名字上看就带有公益性质。我们办这个食堂，不完全是为了盈利，也是为老年人、为社会提供些力所能及的服务。”周祥菊说，目前食堂中午已经达到了 300 人的就餐规模，无数社区老人从中获益。

在广阳区，康乐社区“长者食堂”并不是唯一的。据介绍，目前广阳区已有 6 个社区建起了“长者食堂”，惠及 7000 余老年人，为他们打造了“舌尖上的幸福晚年”。

政策推动，“长者食堂”建设驶入“快车道”

11 月 29 日上午，广阳区委城工部部长张晓波陪同廊坊市民政局有关科室负责人，一连考察了区内好几个备选的“长者食堂”用房，并有了初步购买意向。

“今年，市、区财政将投入 800 万元，打算购买 1 至 2 处房产，用于建设‘长者食堂’。”张晓波说，“长者食堂”建设工作的快速推进，离不开广阳区委、区政府的高度重视、舍得投入，以及在此基础上的一系列政策推动工作。

广阳区始终重视社区居家养老服务工作。多年来，该区累计建成了 1 个区级养老服务中心、14 个街道日间照料中心和 65 个社区养老服务站，为社区老人提供多种养老服务。

在此过程中，有关部门针对老年人的需求调研发现，社区居家老人的吃饭难问题非常突出。很多老人单独起火做饭，做多了会剩下，少了又不够吃；有的老人干脆一次做出一天的饭来，这样又导致经常吃剩饭。

这个问题如何解决呢？广阳区经过广泛论证和探索，决定在以往社区居家养老服务的基础上拓展

服务范围，采取“公建民营”“公助民建”等形式，在社区建设“长者食堂”。

张晓波告诉笔者，所谓“公建民营”，就是政府出资购买房产，建设“长者食堂”，再委托第三方经营。所谓“公助民建”，就是以无偿或低偿的方式提供场所，在后期运营中提供扶持资金，第三方则负责投资运营。目前，广阳区已建成的 6 个“长者食堂”，都属“公助民建”。

广阳区境内，分布着多个以中石油管道局等中省直单位职工为主的社区。利用这一优势，该区依托全国“社区治理和服务创新试验区”共建机制，协调这些单位无偿或低偿提供用房，建设“长者食堂”。

“食堂的用房是中石油管道局无偿提供的。”康乐社区“长者食堂”负责人周祥菊说，正是有了无偿用房和财政补贴，大大减轻了食堂的运行成本，提供优质就餐服务才有了保障。

在“长者食堂”后期运营中，广阳区还注重打造特色食堂。比如康乐社区就配建了集康复理疗、营养配餐、日间照料于一体的社区养老服务驿站；国际花园社区食堂内设立了图书阅览、康复健身等休闲区域，为老人提供休憩场所。

“接下来，我们在积极争取上级专项资金的同时，也会进一步拓宽融资渠道，吸引更多的社会力量参与到‘长者食堂’建设中来。”张晓波说，在政策推动下，广阳区将来会建成更多的“长者食堂”，惠及更多的社区老人。（记者孟宪峰通讯员冯涛、王锦妍）

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/58477>

服务场景居家化，燕达养护中心掘金养老新市场

“银发”消费井喷，养老服务产业进入发展快车道。北京商报记者近日了解到，北京东燕郊的燕达金色年华健康养护中心（以下简称“燕达养护中心”）二期项目已开放入住。燕达养护中心养老居所分为宾馆式养护区和家居式养护区，让老年人在居家环境下，享受“医养康相结合”的养老照料服务。

“住这儿就跟在家一样”，70 多岁的刘阿姨向北京商报记者表示。走进燕达养护中心，北京商报记者看到是数幢居民楼，高约十多层。燕达养老相关负责人表示，燕达养护中心希望打造成为居家养老的服务场景，老年人入住户型有一室一厅、两室一厅、三室两厅等，室内搭配居家类型装饰，营造出居家社区的生活氛围。

此外，燕达养护中心每两栋楼之间设有医疗护理站，医护人员 24 小时值班。养护中心内设有全科医生，对老年人常见病、慢性病进行管理，并建设有康复中心、社区卫生服务中心、健康档案管理中心等。同时，养护中心与燕达医院紧临，燕达医院是按照三级甲等综合医院的标准建设，该医院为燕达养护中心老人开通“绿色就医通道”，可以全天候接诊突发情况和需要专业医护的患病老人。刘阿姨表示，从养护中心步行至医院，仅需 5 分钟，在医院挂号、就医也不用花费太长时间去排队。

据了解，燕达养护中心分两期建设，总投资近 60 亿元，一期 2300 张床位于 2016 年全部住满，二期近 8000 张床位于 2018 年 10 月正式开放入住。

燕达养护中心相关负责人表示，老人入住的房间都装有紧急呼叫系统。老人有什么事只需按下按钮，值班的医护人员 5 分钟内就会赶过去。如果老人突发急症、重症，也会为抢救争取时间。目前，燕达养护中心有一支 1300 人的服务团队。燕达国际健康城副总裁李海燕表示，养护中心二期住满后，服务团队人数将扩增至 2000 人。

目前，燕达养护中心入住的老人中 95% 为北京老人，燕达养护中心收到来自北京市发放的养老机构床位运营补贴，根据有关规定，对收住的北京籍老人按不同身体状况，以每床每月 300-500 元的标准给予补贴。另外，燕达养护中心也从补贴费用中拿出 100 元交给老人作为交通补贴，用于支付老人往返“北京-燕郊”之间的交通费用。

（来源：北京商报）

浙江：临安打造养老服务驿站破解农村“养老难”

今年 10 月，这家新开的养老服务驿站成为临安区建成的又一个试点，也成为乡村版“居家养老服务照料中心”的升级版。截至目前，临安区已建成 10 多个养老服务驿站。

每天，附近村里的老人来到驿站，可以参与足疗、洗衣、棋牌、讲座、唱歌、手工等各项活动。前来活动的老人说：“城里也有这些服务，但是我们这里是全免费的。”

激发志愿者和社会组织爱心：为老服务免费

前两年，临安区居家养老服务照料中心在各镇街、各村社区均已建成，但实际开放过程中，老龄部门发现，许多服务功能无法开展，甚至很难正常运营。许多养老服务照料中心最后就变成了棋牌活动室，而且没有社会组织愿意来运营。

农村居家养老服务照料中心难以推进，最大的问题是缺资金。农村老年人经济条件有限，如果开展像城市一样的有偿服务，是没有市场的。

提升后的养老服务驿站，拓展了康复与助餐等功能，可以提供日托服务，还增设了康复室，配备按摩椅、血压计、轮椅等，基本的医疗康复服务都可以解决。

不收费的养老服务驿站，如何运作下去？临安区老龄办主任王泉水说：“好家风引领、党员带头、社会参与，建立起一支稳定提供服务的志愿者队伍，同时社会乡贤纷纷捐款捐物，加上政府补贴，驿站完全能够正常运营。”

通过前期试点后，目前临安区已建起了 10 多个养老服务驿站，并迅速在全区复制推广，为推进杭州农村居家养老服务迈出了重要一步。

山区角落送餐全覆盖：全镇只有一家老年食堂也能做到

岛石镇是位于临安区西北的最偏远乡镇，有不少空巢高龄老人都住在山区。全镇唯一一家老年食堂设在仁里村，与相对偏僻的阳光村相距 20 公里左右，加上许多自然村之间相距 5 公里的情况很普遍，要让老年人集中到老年食堂吃饭不现实，让餐饮企业挨家去送，企业也不愿意。

如果每个村都设老年食堂，需要土地审批，更要资金保障，但实际需要就餐的老年人每个村都不多。针对这一现状，临安区推广邻里互助的办法，每个村寻找一位爱心人士，落实一户清洁的互助点（农户自己家），农村老年人可以到互助点就餐，也可以由志愿者送餐上门。

住在阳光村的张老伯夫妻俩都已经年过 90，老伯卧床，老太太已经年迈，烧菜做饭困难。为了解决这对老夫妻的吃饭问题，村支书带头送餐，自己家做好的午饭，由他送到老夫妻家里，镇和村给予每人每餐 8 元补贴，夫妻俩不需要掏一分钱。

“零散的 20 多个老年人，都采用邻里互助的办法，由村干部、邻居等帮忙烧饭送餐，既节省开支，又解决了吃饭问题。”岛石镇老龄干部帅金理说。

由此，临安区以老年食堂、餐饮企业、邻里互助等多种形式建立健全了老年人的助餐体系，基本做到了全覆盖，伸展到各个山区角落，特别是解决了卧床空巢老人的吃饭问题。

有的村还利用农村特有的土地资源，建立“党员志愿者爱心菜园”，菜园的菜提供给老年食堂，既减少了成本，又让老年人吃得放心。

（来源：杭州日报）

养老也可以这么玩，泰康打造老年版“迪士尼”

早晨 7 时左右起床后，去餐厅吃早餐；吃完早餐，在院子里散散步，就可以到乐泰学院去上自己最喜欢的课程，体力允许的时候，还会去泳池游泳……自从住进了蜀园，王伯伯的生活似乎变得更加充实了。在此之前，他从来没想过，自己的晚年会是在一个类似于“老年迪士尼”一样的地方度过。

王伯伯所说的“老年迪士尼”，实际上是由泰康人寿打造的顶级养老社区。11 月 28 日，来自河南、上海、天津、甘肃等省份的数十家媒体走进“泰康之家·蜀园”，亲身感受了被泰康重新定义的老年生活。

之所以将泰康之家称之为“老年迪士尼”，是因为蜀园提供给老年朋友们丰富的精神文化生活，为老人们重新定义了养老新生活。在泰康养老社区里，游泳池、健身房、电影院、医院、餐厅、老年大学、各种活动室等设施应有尽有，几乎涵盖了老年人生活的方方面面，让老人们仿若置身有趣的游乐园。

不仅如此，蜀园养老社区还专门配套了丰富的医院资源，为蜀园居民提供家庭医生、居家护理、活力康复、记忆障碍及长期照护康复等服务。“康复医院就在楼下，生病下楼就可看医生，这让我很有安全感。”居住在泰康蜀园的陈阿姨说，因为身体不太好，她入住蜀园最看重的是这里的良好的医疗条件。

不过，最让记者触动的，还是从诸多细节上渗透的人文关怀：帮助健行的隐形扶手、充满怀旧风格的照片和物品，防止走丢的“记忆花园”，房间门口注明的居住者身份和基本状况，在健忘老人的门上挂着的熟悉的玩偶或家人的照片，可以滚动的方便挪动的椅子……这些贴心但不突兀的设计令人倍感舒适，既方便老人，又保护了尊严和隐私。

“我今年 82 岁了，是时候该考虑自己的养老问题了。”蜀园居民，来自成都市的郑女士与记者分享了她入住蜀园的经历。在她看来，蜀园重新定义了他对“养老”的认识。因为住进了蜀园，她不再恐惧衰老。“在这里，我们很开心，我希望能在这里实现哭着来、笑着走的愿望。”

（来源：泉州晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/58518>

养老访谈

养老机构如何服务

问：我国目前有多少家养老机构？

答：民政部公布的数据显示，截至 2017 年底，全国各类养老服务机构和设施 15.5 万个，比上年增长 10.6%，其中，注册登记的养老服务机构 2.9 万个，社区养老机构和设施 4.3 万个，社区互助型养老设施 8.3 万个；各类养老床位合计 744.8 万张，比上年增长 2%（每千名老年人拥有养老床位 30.9 张），其中社区留宿和日间照料床位 338.5 万张。

问：目前我国对养老机构服务质量有哪些规范？

答：民政部组织编写并报请国家标准委发布了国家标准《养老机构服务质量基本规范》。作为养老机构服务质量管理首个国家标准，《基本规范》在服务项目与质量要求方面列出了养老机构 9 方面

的服务项目，包括：出入院服务、生活照料服务、膳食服务、清洁卫生服务、洗涤服务、医疗与护理服务、文化娱乐服务、心理/精神支持服务、安宁服务。

问：养老机构的内设医疗机构有哪些职责？

答：养老机构内设医疗机构，应按照内设医疗机构核准登记的诊疗科目开展诊疗；观察老年人生命体征、病情变化、体重变化；开展医疗巡视、发现老年人出现病情变化，做出相应处理；对老年人常见慢性病进行检测及健康指导；进行老年人保健和传染病的预防，定期开展卫生知识宣教。

问：在养老院入住的老年人发生心理矛盾怎么处理？

答：养老机构应了解掌握老年人心理状况，对出现的心理和情绪问题，提供相应服务，必要时请专业人员协助开展社会工作专业服务；要为临终老年人提供关怀服务；养老机构应建立危机预警报告制度，对老年人可能出现的情绪危机或心理危机及时发现、及时预警、及时干预。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/526/id/526/aid/58455>

甘肃：社保这些焦点问题，你了解多少？

到了退休年龄后社保费能到手多少金额，个人能不能做到心中有数？已经按规定领取城乡居民养老保险待遇的，户籍迁移后，其养老保险关系可以转移吗？……随着具体问题在实际生活中的层出不穷，“社保”特别是其中涉及到的“养老保险”成为广大市民关注的焦点。

12月3日，记者对广大读者容易产生困惑的“养老金”话题进行梳理，并请兰州市人社局相关负责人给予答复。明明白白知道自己退休后拿到多少，养老金的计算方法要掌握。

问：职工退休后养老金能拿到多少？

答：参加职工基本养老保险的个人，退休时按月领取的养老金都是根据个人累计缴费年限、缴费工资、上年当地职工平均工资、个人账户金额等因素来确定的。

基本养老金的计算公式——退休时月基本养老金=月基础养老金+月个人账户养老金+月过渡性养老金（视同缴费年限）+调节金。

常见的养老保险关系转移问题有哪些？

问：已经按规定领取城乡居民养老保险待遇的，可否办理养老保险关系转移？

答：参加城乡居民养老保险的人员，在缴费期间户籍迁移、需要跨地区转移城乡居民养老保险关系的，可在迁入地申请转移养老保险关系，一次性转移个人账户全部储存额，并按迁入地规定继续参保缴费，缴费年限累计计算；已经按规定领取城乡居民养老保险待遇的，无论户籍是否迁移，其养老保险关系不转移。

问：有三年以上养老保险补缴记录，可否办理跨省转移？

答：跨省流动就业人员转移接续养老保险关系时，对于符合国家规定一次性缴纳养老保险费超过3年（含）的，转出地应向转入地提供人民法院、审计部门、实施劳动保障监察的行政部门或劳动争议仲裁委员会出具的具有法律效力证明一次性缴费期间存在劳动关系的相应文书。若不能提供以上证明，不能办理跨省转移。

缴纳新型农村养老保险的同时购买社保，养老金能否领双份？

问：在老家缴纳新型农村养老保险，现在到外地打工，工厂里也缴纳了社保。请问二者冲突吗？需要一直这么缴下去吗？怎么办？

答：在老家缴纳的新型农村养老保险和在外地工厂参加的职工养老保险二者并不冲突，因为城乡居保是按年缴费的，职工养老保险是按月缴费的。若某一年度在没有稳定就业的情况下先行参加了城乡居保，后来有了稳定就业又参加了职工养老保险，也是可以的。若已经参加了职工养老保险，下一年度可以暂停参加城乡居保，但不用退保，城乡居保个人账户继续保留。

问：如果这两个保险都缴纳了 15 年，到退休年龄后可以领取两份养老金吗？

答：不可以。

问：若不能领取两份养老金，退休时的养老金应该按哪一个缴费基数发放呢？另一个缴纳的费用怎么办？会退吗？

答：达到退休年龄时，若符合在职工养老保险制度中领取待遇的条件，可以申请将城乡居保个人账户储存额并入职工养老保险个人账户，按照职工养老保险计发办法领取养老金。

若参加职工养老保险缴费年限不足 15 年的，可以申请将职工养老保险参保关系转入城乡居保，职工养老保险个人账户储存额并入城乡居保个人账户，按照城乡居保计发办法领取养老金。

社保购买年限及养老金补缴规定：

问：社保缴满 15 年可以断缴吗？

答：个人缴费满 15 年，仅仅是领取基本养老金的基本条件，只要职工没有达到法定退休年龄，仍处于就业、有收入状态，就要按时足额缴纳基本养老保险费。如果中断缴费，将会直接影响到个人退休时的基本养老金水平。

问：养老金可以补缴吗？

答：人社部、财政部下发了《关于进一步加强职工基本养老保险基金收支管理的通知》(人社部发〔2016〕132 号)。文件规定：“不得违反国家规定采取一次性缴费方式将超过法定退休年龄等不符合条件人员纳入职工基本养老保险参保范围”、“对城镇个体工商户和灵活就业人员不得以事后追补缴的方式增加缴费年限”。所以，以灵活就业方式参保的人员，一定要在当年业务办理期前完成缴费业务（特别提醒：由于征缴职责划转，2018 年该业务截止期为 12 月 10 日）。

退役军人应尽快办理养老保险关系转移接续

12 月 4 日，记者从兰州市人社局了解到，退役军人因为离队时对养老保险关系转移接续问题的疏忽，而让自己利益受损的现象时有发生。那么，因此造成的损失有哪些？该如何避免呢？兰州市又在哪里办理？

“离开部队后，退役军人有 1 年的安置期可以用来办理基本养老保险关系转移接续，若超过该期限，则视为养老保险金断交，新的续缴开始前所有的时间不计入累计缴费年限。”兰州市社保局工作人员告诉记者。

记者了解到，军人退役后的基本养老保险关系转移接续办理流程相对简单。军人退役到地方后，拿着军人退役时所在单位财务部门出具的军人退役基本养老保险参保缴费凭证和军队退役基本养老保险关系转移接续信息表到县级以上社保经办机构办理关系转入。县级以上社保经办机构收到参保缴费凭证，核实到账资金无误后，为退役军人建立基本养老保险个人账户。个人根据就业情况，办理相应的基本养老保险关系接续。

（来源：兰州晨报）

养老培训

寻找养老护理员

我国已经进入老龄社会，让老年人老有所养、生活幸福、健康长寿是全社会的共同愿望。养老，正成为越来越多中国家庭面临的问题。在城市里，可以选择的养老方式也越来越多元，机构养老、居家养老、以房养老、医养结合……这些养老方式正在发生着什么变化，又面临哪些困局，请跟随记者的采访一起去看

11 月 28 日召开的国务院常务会议提出，要加强养老护理人员职业技能培训，加快推进长期照护服务发展。这一要求的提出，恰恰戳中了当前我国机构养老的一大痛点。

近年来，随着人口老龄化加剧，失能、失智、独居、高龄老年人日益增多，人民群众多样化、个性化养老服务需求日趋增长，对养老机构的专业服务能力和服务质量提出了更高的要求。有机构推算，目前对养老护理员的缺口近千万人。但与此同时，养老护理员难招难留却成为养老机构存在的普遍现象。

常年挂在网上的招聘广告

占地面积 2000 多平方米、目前拥有 352 张床位的广外老年公寓，是北京市西城区规模最大的民营养老院。院里目前入住老人近 210 名，普遍在 80 岁以上，其中近 9 成属于失能半失能老人。这两年，广外老年公寓无论是床位数还是入住老人都有较大幅度增加，但院长康延玲却有些烦恼，那就是养老护理员短缺的问题。

康延玲告诉记者，目前，老年公寓中在一线工作的养老护理员接近 50 名，这一数字跟前几年相比增长近 3 成。不过，随着入住老人的日益增加，一个护理员平均要照顾 6 到 7 位老人，这与 3 位老人配备 1 名护理员的理想标准差距不小。

除了对院内老人的日常生活照料，广外老年公寓还承担了一部分居家养老上门服务，主要内容是帮助失能老人进行康复护理、代为购物、代为开药等，这部分工作也需要有护理员去专职负责。“一般来说，需要上门服务的时候他们就出去，如果不忙的时候，这些专职上门服务的护理员也要参与公寓值班，即便如此人员依然显得捉襟见肘。”康延玲说。

按照广外老年公寓护理员的工作流程，早上 6 点半准时交接班，7 点半喂老人吃饭，8 点半打扫卫生，9 点半给老人准备水果，到了 10 点半，又要给老人准备中饭了。直到老人午饭后，护理员才有机会稍微休息一会儿。忙，是养老护理员的工作常态。

广外老年公寓的招聘信息常年挂在招聘网站上。除了网络招聘，康延玲还经常托熟人、找关系，鼓励员工口口相传，互相介绍，为招聘护理员可谓使出了浑身解数。不过，想招来合适的人选，还是不容易。“从年龄结构看，目前院内的护理员还是以四五十岁为主，最年轻的也有 30 多岁。能留住的大学生屈指可数。”康延玲坦言。

北京社会管理职业学院党委书记、院长邹文开表示，养老服务业人才面临的一大难题，是学历普遍较低。由于我国目前的职业教育体系只达到本科，很多人才无法进一步深造，也无法学到更好的技术，无形中也束缚了他们未来的发展空间。

“我们当然也想引入有学历、有技能的年轻人，但是基本上招不到。一来养老服务行业工作强度大，很多年轻人吃不了这样的苦；二来护理员不仅要掌握熟练的护理技能，还要处理好和老人甚至是老人家属之间的关系，这对于初出茅庐的年轻人来说非常困难。我们也特别矛盾，一些大龄的护理员

文化程度低，但是把老人照顾得特别好，养老院也只能‘不凭学历揽人才’。”康延玲说。

针对非职业化队伍的人员特性，为吸引护理员留下来，广外老年公寓推出了面向优秀员工的类年金方案，护理员的月平均收入为 4000 元至 5000 元。但老年公寓收入来源主要靠收取入住费及护理费，收费标准并不高。康延玲告诉记者，广外老年公寓成立 5 年来，目前刚刚实现营利。如果人工成本上涨过高，势必影响老年公寓的正常运营。

是什么让他们离开

那么，能不能通过内部培训的方式，培养更多的养老服务技能人才呢？站在用人单位的立场，培训意味着成本，更意味着风险——培养一名好护理员需要很长时间，而技术好的护理员跳槽几率往往更高。

广外老年公寓同样面临“留不住人”的尴尬：今年 7 月，院里唯一的护理部主任孙强辞职了。“心太累了，想出来缓缓。”孙强淡淡地说。

孙强曾是院里少有的年轻人。在老人眼里，孙强是“理想型护理员”，做护理不光知其然，还知其所以然。凭借扎实的护理技术和兢兢业业的工作态度，孙强很快担任了老年公寓的护理部主任。在这个岗位上，他干了近 3 年。

说是护理部主任，实际上比护理员还要累——因为既要确保入住老人的生活质量，还要充当护理员的“超级替补”。一旦护理员忙不过来，孙强就得顶上去，帮老人测量体温、为老人排忧解难，一样工作也不少干。由于护理部管理层岗位只有孙强一个人，3 年来，他基本上没有休过假，甚至连过年都没法和家人团圆。

但是，比起照顾老人的辛苦，真正让孙强觉得心累的，是那些说不清道不明的涉老纠纷。“最害怕的，就是老人发生意外事故。”孙强说。

记者采访发现，近年来，民事案件中的养老机构纠纷在逐年增加。老人或家属认为养老院没有合理履行看护职责、服务标准不明晰、服务费用有争议等，成为养老机构纠纷的主要类型。孙强也遇到过这样的情况。“一旦发生意外，老人家属会认为是养老院工作不到位，常常带有怨气。对于工作强度巨大的养老护理员来说，心中很委屈。”孙强表示，在院老年人大多为失能半失能老人，自身往往存在一种或多种疾病，养老员的护理行为与老年人意外受伤之间的因果关系有时难以界定，这加剧了养老机构纠纷产生的可能。

“对护理员的保障，全靠养老公寓与老人签订的免责协议。很多时候能否维护自己的权益，赢得老人和家属的理解，完全看自己的口才怎么样。”孙强说。

康延玲表示，在养老机构做护理员的，大多是年纪大的退休或将退休人员、跟随孩子到大城市生活的人。这就决定了养老护理员的从业寿命不会太长，而且稳定性差。

人才缺口靠什么补上

实现养老护理人才规模的扩大，希望在年轻人身上。据教育部统计，近年来，教育部积极推进职业院校扩大养老护理人才培养。2017 年，医药卫生类毕业生 41.8 万人，公共服务和管理类毕业生 4.4 万人。在护理养老服务和管理中医养生保健医学营养、临床医学等专业方面共新增了 10 家现代学徒制的试点，并建设了职业教育康复治疗技术专业、职业教育老年服务和管理专业的教学数据库。

“近年来，我国开设老年服务专业的院校快速增长，招生规模和就业率不断攀升。”北京社会管理职业学院老年福祉学院院长杨根来表示。

养老院校发展速度今非昔比，也涌现出不少有志在养老行业大展拳脚的年轻人。今年夏天，在厦门城市职业学院老年服务与管理专业就读的柳毅，代表学校参加了 2018 年全国职业院校技能大赛“养老服务技能赛项”比赛。在 64 名参赛选手中，柳毅是为数不多的男选手。柳毅说，自己理想的就业目标，是能够在有影响力的民营养老院从事管理工作，或者进入专业培训机构，发挥自己的专业优势，对护理员进行技能培训。

“目前这个行业需要很多护理员去加入，但培养一个好的护理员是漫长的过程。不过这个行业待遇毕竟偏低，同学们能从事养老行业估计也就一半左右。我希望未来能够有机会去国外继续深造，学

习最前沿的康复技术。”柳毅说。

孙强则彻底离开了养老服务行业。目前，他选择回老家西安的一个养生馆做中医护理工作，从早 10 点工作到晚 9 点，工作依然辛苦，但是作息变得规律起来了。“最大的变化是，晚上回家可以睡个安稳觉。以前每天凌晨两三点钟都得爬起来再查一次房，就怕老人出问题。”孙强说。

邹文开认为，养老服务业人才的培养，需要政府、社会、学校等多方共同努力。“对学校来说，要提高养老服务业人才的培养质量，吸引更多学生报考相关专业。对政府来说，应出台更多优惠政策，对设立养老服务相关专业的院校予以支持，比如减免养老服务专业学生在校期间学费、在全社会营造养老服务业发展的氛围等。对社会来说，应继续开展养老护理员职业培训，精准培养复合型人才。同时，进一步畅通基层护理人员的上升通道，明确其职业前景，给予相应的工资待遇。”邹文开说。

不过，养老服务人才的培养工作仍面临着新的挑战。2017 年 9 月，人社部公布的最新版国家职业资格目录，取消了养老护理员国家资格水平的评价，意味着护理员不必持证上岗。不过，引进门槛的降低，也涉及到养老护理员职业技能提升渠道，职业水平评价办法等一系列问题，这给不少养老机构的管理者带来困惑。

“在推动建立学徒制问题上，能不能进一步加大制度设计，经过相关的行业组织审定以后，来确定一批已经取得高级以上国家职业资格证书的养老护理人才来培养一定数量的养老护理员，实行学徒制的培养和认证的方式。也可以支持培养高级以上的护理人才，建立各级护理人才的工作室，对基层特别是社区各类养老服务机构的养老服务人员进行定期或不定期的带培辅导，经过一定的程序，给予一定的技能水平认定。”浙江省民政厅副厅长、老龄办主任苏长聪说。

“每个老人有什么样的性格特点，身体状况如何，我都心里有数。公寓里有需要的地方，我还会时常帮帮忙。”孙强说，如果养老服务行业更加规范，养老护理员的地位和待遇能够进一步提升，自己仍会考虑回到这个行业。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/534/aid/58470>

老年大学

江西：赣州市共有 723 所老年大学，老年大学实现跨越式发展

12 月 5 日，记者从赣州市老干局召开的新闻发布会获悉，近年来，赣州市把老年大学工作列入工作议程，帮助解决办学过程中存在的困难和问题，实现了老年教育的跨越式发展。目前，赣州市市、县、乡、村四级老年大学(学校)共有 723 所，开设班级 1543 个，在校学员 5.5 万人。

据悉，为做好新时期老年教育工作，赣州市下发了《关于加强新形势下老年教育工作的意见》，明确提出了发展老年教育事业的总体要求、主要任务、重点推进计划和保障措施。通过市校创建全国示范校、县级校创建省级示范校、乡镇校创建市级示范校的层层创评工作，使示范校真正起到了示范引领和带动作用。近年来，赣州市老年大学被评为“全国老年大学示范校”，全市有 11 所县级老年大学被评为“省级示范校”，9 个乡镇老年学校被评为“市级示范校”。

在赣州市委市政府的高位推动下，赣州市老年大学越办越红火，学校已成为一所多学科、多学制、多层次、多功能的老年学府。近年来，该校近千名学员的书画、摄影、诗词作品在全省乃至全国展览、发表、获奖，100 多名学员成为“中华诗词学会”和“中国老年书画研究会”会员，200 多个文艺节目在全市、全省乃至全国的重大比赛中获奖。广大老年学员成为社区文化体育活动的骨干，成为

宣传党的方针政策、促进社会和谐的重要力量。

(来源：中国江西网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/58500>

“上学式”养老，老年大学里不愿毕业的快乐老人

“老头，上学去！”尽管已是仲秋时节，长沙的天气依然很热，但这也阻挡不了 93 岁的戚殿萱和 84 岁的老伴儿赵惠君上老年大学的脚步。

随着我国 60 岁以上老龄人口的逐年增多，近年来，各地新开办了不少专门供老年人学习、交流的老年大学，让更多离退休老人拥有丰富多彩的晚年生活。更有意思的是，许多学员在学完一个学期后，仍然不愿离开这个精神乐园，年复一年地继续报名学习，学完这科又学那科，成为永不毕业的“留学生”。

老年大学学员有着怎样不为人知的求学故事？是什么原因让他们如此钟情于上大学？因资源有限和老学员不愿毕业导致的新学员“上学难”问题，又该如何解决？请看笔者的采访调查。

银潮风景：老年大学里的快乐“留学生”

2018 年 9 月上旬，是各地老年大学秋季开学的日子。笔者在采访中发现，前来报名的白发老人中，多数是老学员。他们往往是完成了一个学年的学习，已经拿到了结业证书，又报名参加下学年的学习。

风景一：老两口 18 年同桌读书

“我和你，心连心，同住地球村/为梦想，千里行，相会在北京。来吧，朋友，伸出你的手/我和你，心连心，永远是一家人。”戚殿萱和赵惠君，并肩站在自家阳台上，深情地演唱着北京奥运会主题歌《我和你》。戚老的声音富有磁性，赵老的声音悦耳动听。这对快乐老人，是湖南老干部大学音乐班的学员。

“我年轻时就爱好文学和音乐，工作之余也写古诗词，唱革命歌曲，但水平都上不了档次。”赵惠君说，她 66 岁时和年过七旬的老伴儿报名参加了湖南老干部大学诗词和音乐班的学习，进步很快。其间，她还整理出了一本名为《鸿爪集》的 32 开油印七言诗集，珍藏起来。两年后，学校开设了合唱班，又一起报名参加。

“老伴儿的业余爱好并不多，上老年大学是为了陪伴我。”赵惠君告诉笔者，学校每周上两次课。每次他们都是 8 点多钟从长沙市迎宾路的省交通厅大院的家里出发，乘坐半个多小时公共汽车到学校，不管刮风还是下雨，从不缺课。放学回家，两人再一起做家务。

几年前，赵惠君还牵头发动单位的退休老姐妹们成立了夕阳红文艺队，每次参加单位和社区的演出，她都要带上老伴儿。就这样，老两口手挽手每周两天时间上老年大学，一天参加文艺队的演出活动。

“上老年大学是我们晚年生活的主要内容。”赵惠君说，老伴儿几年前患有轻度老年痴呆，为了防止他病情加重，在带老伴儿一起上老年大学的同时，她每天还给老伴儿布置作业，叫他练习写字、做算术题，还给他准备了一本备忘录，天天问他家里有哪些人，叫什么名字，多大岁数等，提高他的记忆力。吃完晚饭，两人就来个合唱，赵老弹电子琴，戚老就坐在旁边伴唱。

风景二：常年背着书包上大学

今年 78 岁的景浩，过去由于长期习惯了忙忙碌碌工作，退休后一下子没事干了，感到很不适应。老年大学成立后，她和老伴儿林平以健身为主，学武术、舞蹈，还报名学习历史。

由于两人自小就爱好文学，两年后，老两口又报名参加了诗词班。白天，两人同桌在教室里听老师讲授唐诗、宋词；晚上就一起学习写诗填词，相互切磋。

在上学的同时，景浩还加入了老干部书画协会和诗词协会，多次参加协会和学校举办的书画展并获奖，每年还有诗作在《湖南老年诗词》上刊登。有的诗词作品还被收录进《中华经典诗篇·盛世盛典大观》和《中华女诗人词典》。后来，老伴儿因为身体虚弱，没再去学校上课了，但景老还是坚持报名参加了电子琴、音乐、二胡班的学习。

“我爱好广泛，学完一个专业又想学另一个专业。”景老说，她在省老干部大学读书学习，越学越有劲，除特殊情况，从不间断缺课。至今，她在这里连续上了 20 多个春秋的课。

风景三：八旬姝驰大学一读 22 年

82 岁的苏子愉，满头银发微卷，清瘦的身子显得精神矍铄，思维敏捷。从人民银行退休后，她不知道自己要做什么，身体也一天天毛病增多了。后来她和老伴儿上了湖南老干部大学后，老两口每天一起走路去学校学习，找到了一片新天地。

从小就爱文学的苏子愉，报了老年大学的文学、诗词班，老师教她平仄格律。最开始，因为不会汉语拼音，她总是在每字每句上用笔画上声调，再对照着记住，渐渐的，她懂得了如何欣赏，才发现自己曾写过的那些所谓的诗都只能叫顺口溜。通过学习，她的诗越写越好，有的作品还多次在各类比赛中获奖。

学校开设了保健专业后，苏子愉又报名参加学习。对老师提出的“三分治、七分养”“调整心态、知足常乐”她很认同，也受益匪浅。

为了坐上第一排座位，苏子愉每天天不亮就起床，赶往学校。后来，老伴儿身体适应不了，停学了，苏子愉请了个保姆陪护，她一个人去学校上课。两个月后，老伴儿坚持辞退保姆，还埋怨苏子愉只顾一个人出去活动，把自己撂在家。苏子愉只好每天一下课就买好菜，打的回家做饭，从来不说辛苦。22 年里，她几乎没有缺过课。

湖南老干部大学有关负责人告诉笔者，在他们这里学习 10 年以上的老同志有 800 余人，5 年以上有 3000 余人，3 年以上 5000 余人。尽管学校现在开设有 30 多个专业，每学期有 100 多个班级，能容纳 1 万多人学习，但仍然满足不了新学员来校报名学习的要求。

笔者了解到，类似情况在湖南其他市（州）、县（区）和全国各地普遍存在。退休人员孜孜不倦上老年大学，成为一种时代风景线。

现象解密：上学是一种精神养老方式

老人们为什么不愿离开老年大学？“现在，上老年大学学习逐渐成了老年人最喜欢的一种精神养老方式。”湖南省老龄委有关负责人说，当代老年人大都衣食无忧，物质生活富足了，精神生活就成了他们追求的目标。此外，老年大学学费低廉、课程设置时尚实用以及子女的大力支持，也促使老年人重新走向大学课堂。

解密一：陶冶情操，锻炼身体

“一个星期要去老年大学上 3 天课，平时其他社会活动也比较多。”在长沙市岳麓区咸嘉老年公寓的寓所，何美文老人精神矍铄，看得出，今年 76 岁的她身体状态很不错。

退休之前，何老是一名机关干部。退休后，生活有保障，但精神上感到空虚，整天无所事事。左邻右舍住的都是年轻人，白天上班去了，房门紧闭，连个串门的地方都没有。每天除了到楼下的花园里转转，就不知道做什么了。由于一天比一天烦恼，各种老年疾病也患上了。后来，她带着好奇心走进了区老年大学，开始学习剪纸、书法、国画，而且一学就是 12 年。

何老说，剪纸动手又动脑，能起到锻炼身体、防止衰老的作用。这些年来，她不但忘记了过去的烦恼，还交了不少朋友，身体也一天比一天好了，各种病痛自然而然地消失了。

“去老年大学学知识、交朋友、陶冶情操，已经成为许多老年人生活中不可缺少的一部分。”全国老龄委的一项调查表明，96% 的老年人认为上老年大学对自己的精神世界及身体健康帮助很大。

解密二：课程时尚，学费低廉

在长沙市老干部大学开福区分校，800 多名老年学员都可以自由地选择学校开设的电脑、形体舞蹈、手工编织、书法、绘画、京剧等 15 门课程。老同志把学校当成第二个家，在这里老有所为、老有所乐。

“现在，我们在老年大学里学的已不只是传统的戏剧、书画等‘老一套’，还有烹饪、花卉、养鱼等时尚兴趣班。”一位学员说，像电脑、英语、数码摄影等新鲜“玩意儿”以及瑜伽、交响乐、芭蕾舞等年轻“白领”间的流行元素，也成为他们学习的课程。

专家表示，随着经济社会的发展和城镇化速度加大，人口流动、迁移明显加快，老年人与子女、晚辈共同生活的情况逐年减少，“空巢”家庭不断增多。据全国老龄委最新统计，目前，我国 65 岁以上的空巢老人有 1.7 亿，其中一半属于空巢老人。而主要由政府投资创办的老年大学，花费相当低廉（许多课一学期的费用不过百元左右，价格最高的钢琴课才不过 200 元），这无疑成了老年人精神养老的最佳去处。

解密三：观念改变，子女支持

学工笔画的蔡姝驰，是女儿出钱资助她上老年大学的。“老伴儿去世后，我一直精神不振。后来，女儿带我到宁乡县老干部大学国画班上课，我心情愉快了，还主动和其他同学谈心聊天。”蔡姝驰说，最近她又报了老年大学的电脑班。现在不但会打字，还学会了“上网”，能和班上的老姐妹聊天、视频，“每天过得都很开心”！

笔者在采访中了解到，由子女代替报名和资助上老年大学的老人越来越多，子女愿意让父母到老年大学里感受文化和生活的乐趣。社会学家认为，儿女送父母上老年大学反映出良好的社会发展态势，这表明年轻人开始关注老年人的精神生活，使他们逐渐从沉重的家务劳动和孤独寂寞中走出来，融入到老年人共同的娱乐和学习圈子里。这是一种传统观念的改变，是时代的发展与进步。

记者观察：退休老人遭遇“上学难”

老年大学的学员不愿毕业，是出于精神养老的需要，当然无可厚非。但老学员不愿走，受场所限制，新学员就进不来，造成老年教育公共资源分配不均。

观察一：资源有限，一桌难求

湖南老干部大学音乐提高班班主任谢虹告诉笔者，每年春秋两季开学时，前来学校报名的老人络绎不绝，有些刚刚退休的总是抱怨报不上名。这我们也没办法，进来了的都不愿意走，等到有人不念了，也早被先排队等待的补上了名额，占去了座位。

据长沙市老干部大学的一位工作人员介绍，在城区越来越多的老人主动选择学习来养老，老年大学的现有规模已经出现供不应求，只能通过错时间的方式来上课。今年秋季学校报名的第一天，许多老人早早来到学校门口排队。但学校现在的教学资源十分紧张，现有的教室已经超负荷运转。为了缓解老年人上大学难的情况，学校已经想了很多办法，但还是有很多老人实现不了上学的愿望。

笔者从湖南省委老干部局获悉，湖南 137 个市、县（区），共有老年大学 1112 所，在校学员 35 万人。但全省 60 岁以上的老年人却有 1245 万人。据全国老龄委统计，目前我国老龄人口已达到 2.4 亿多，而老年大学和老年学校才 6 万多所，在校学员 800 多万人。可见，还有很多想上学的老年人被排除在老年大学门外了。

观察二：进不了课堂，很无奈

62 岁的陈婉莲站在长沙市蓉园路 6 号湖南老干部大学门口，带着一脸期待。她家离这里只有半里路，渴望能够就近上学。

“我想去学跳民族舞和电子琴，但去了好几次都没有报上名。工作人员说这里现在只面向省直单位的离退休人员招生，而我是芙蓉区一名普通的企业退休人员。”陈婉莲对笔者说。

陈婉莲现在和刚刚结婚的儿子和媳妇住在一起。每天吃完早饭，儿子儿媳上班去了，老伴儿也出去喝茶，她就在街上随便走走，顺便买些菜回家。之后就无事可做。中午只有她和老伴儿在家吃饭，

加上收拾屋里的时间，整个不到一个小时。

每天下午是陈婉莲最难过的时候。她说下午的时间实在是太长了，别家的婆婆都有孙子外孙要去接，可她暂时不用管孙辈。整个下午，她就是不晓得自己做什么事好。有时，她不知不觉就散步到了省老干部大学了，但每次走到这里，只能眼看着别的老人快乐地在学校学习，心里很不是滋味。

观察三：三步棋，破解难题

如何解决老年人“上学难”的问题？有关专家表示，一方面政府要把老年教育列入国民经济发展计划，加大资金投入，更多地兴建新的老年大学。另一方面是对现有老年大学进行扩容改造，改善教学条件。从中央到地方，各级政府都要加大创办老年大学的财政支持力度，将有关经费开支列入财政预算。要利用全日制高等院校的场地和师资力量等资源优势，开办高校老年大学。在争取政府财政投入的同时，要发动社会力量给予赞助。还可以动员社会福利机构比如敬老院、托老所、老年公寓等兴办内部老年大学，解决集中供养的老年人老有所学、老有所乐的问题。

随着离退休人员逐步走向社会化管理以及城镇化发展步伐的加快，今后社区居家养老将普及化。因此，在继续办好省、市、县（区）一级老年大学的同时，应把老年大学的发展重点放到街道、乡镇和社区（村），满足社会老人上老年大学的需求。

广泛重视和发展远程教育。随着互联网的普及，网络系统不但进入到我国城市的各个社区和每家每户，而且已经扩展到乡镇。今后，在没有老年大学的乡村以及边远地区，只要建立远程教育室，老年人足不出户也能参与到学习活动中去。

（来源：民主与法制周刊）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/58522>

中华孝道

宁夏：关于开展 2018 年“敬老月”活动情况的报告

今年是第九个“敬老月”。在此期间，宁夏各级老龄工作部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会以及宁夏回族自治区第十二次党代会精神，以增强全社会人口老龄化国情、区情意识为目标，结合纪念改革开放 40 周年和自治区成立 60 周年，广泛动员全社会开展了敬老爱老助老活动，为老年人送温暖、办实事、做好事、解难事，积极营造敬老爱老的社会氛围。

一、高度重视，精心组织

自治区老龄委把今年“敬老月”活动作为贯彻落实党的十九大精神和纪念改革开放 40 周年以及庆祝自治区成立 60 周年的重要举措，印发了《关于深入开展 2018 年全区“敬老月”活动的通知》，要求各市、县（区）老龄委，各成员单位，结合实际、详细计划、周密部署、精心组织，深入扎实开展“敬老月”活动。自治区老龄办下拨资金 60 万元支持各地“敬老月”活动开展，并为全区 88 位百岁老人每人发放 1000 元慰问金。吴忠市、西吉县等地制定下发“敬老月”活动方案，对“敬老月”活动作了全面部署；银川市西夏区、永宁县等地召开专题会议，对“敬老月”系列活动进行了精心策划，并对活动的经费保障作了详细安排；石嘴山市等地党委、政府一把手在“老年节”之际带队开展慰问活动，扩大了“敬老月”的社会影响力。据不完全统计，“敬老月”期间，宁夏各级党政领导、有关部门共开展走访慰问活动 100 余次，慰问老年人 3000 多人次，发放慰问金 200 余万元。

二、重点突出，注重实效

全区各级老龄工作部门紧密结合实际，围绕主题，突出特色，广泛开展了走访慰问，帮扶解困等活动，引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识。银川市及其所辖县区对全市 37 名百岁老人进行了走访慰问，为每名百岁老人发放慰问金 1000 元；彭阳县对 2201 名 80 周岁以上生活困难的高龄老人给予生活救助，救助金额共计 68.6 万余元；中卫市等地积极组织机关、学校、社区等志愿者服务队走进城乡社区、养老服务机构和老年人家庭，广泛开展家政服务、生活照料、疾病护理、信息咨询、心理疏导等志愿服务。“敬老月”期间，各级老龄工作部门共开展形式多样、内容丰富的走访慰问、志愿服务、助老惠老等活动 1200 多场次。

三、活动丰富，特色显著

各级老龄委成员单位充分发挥职能部门优势，以老年人需求为导向，既解决老年人的实际困难，让老年人切实感受到全社会的重视、关怀和温暖，同时又引导老年人在新时代发挥正能量、作出新贡献，增强老年人在社会建设中的参与感、获得感和幸福感，让老年人共享改革发展成果。自治区老龄办、文明办、民政厅、文化厅和文联联合举办了“礼赞新时代浓浓敬老情”全区老年书画展，丰富了老年人的精神文化生活，彰显了新时代老年人的文化情怀和精神风貌；大武口区组织了 11 场“老有所为”人物巡讲和交流联欢活动，为老年人参与社会和传递经验搭建平台、创造条件；平罗县组织老龄委各成员单位广泛开展了形式多样、内容丰富、健康有益的敬老助老活动，让老年人度过一个欢乐、祥和的节日；青铜峡市委组织部、老干部局组织退休干部观摩市级重点建设项目和建设成果，展示全市各项事业取得的成就和老年人为社会发展做出的贡献，并组织座谈会，征询意见建议，号召老干部发挥余热积极参与社会事务。“敬老月”期间，各级老龄工作部门共开展文化体育活动 200 多场次。

四、加强宣传，扩大影响

各级老龄工作部门紧密结合今年的活动主题，制定宣传工作方案，充分发挥主流媒体、老龄媒体和新兴媒体的作用，集中时间，集中力量，掀起宣传高潮，在全社会形成浓厚的“老年节”氛围和敬老爱老社会风尚。自治区老龄办组织人员到自治区党校，有关社会组织、社区开展人口老龄化国情、区情宣传，以及孝亲敬老、中华优秀传统文化等方面的教育；并协调自治区通信管理局，向全区移动、联通和电信用户发布“老年节”宣传短信；灵武市紧紧围绕“敬老月”主题，利用微信群、电子屏、宣传栏等，深入开展老年人法治宣传教育，宣传积极老龄化理念，倡导积极老龄观，引导全社会积极看待老年人和老年生活，深刻理解老年人老有所学、老有所为、老有所乐的人生内涵；盐池县举办了“重阳节”文艺汇演暨“敬老模范先进集体”“敬老模范先进个人”表彰活动，对全县 8 个“敬老模范先进集体”和 13 位“敬老模范先进个人”进行了表彰；沙坡头区各乡、镇民生中心、派出所等单位，利用群众赶集的时间，在集贸市场设立政策咨询台，向群众大力宣传中华人民共和国《老年法》和自治区《老年人权益保障条例》等，耐心回答群众咨询的相关老年救助政策。同时，通过宣讲金融诈骗典型案例，以案释法，开展老年人防金融诈骗法制宣传教育。“敬老月”期间，宁夏各级老龄工作部门开展法律咨询、法制宣传和知识讲座等 100 余场，各类媒体报道涉老新闻信息 200 余篇次。

通过开展走访慰问、志愿服务和文化体育活动，丰富了老年人的精神文化生活，增强了全社会的敬老意识，弘扬了尊老敬老传统美德，促进社会主义精神文明建设，营造了良好的为老服务社会氛围，使老年人权益得到更好保障，老年人生活质量得到进一步提高，社会经济持续健康发展。

（来源：宁夏回族自治区老龄办）

健康管理

老年人服用这 4 种药物应谨慎不慎或导致中风！

老年人随着年龄的增长，患各种慢性疾病的几率越来越高，更容易化心脑血管疾病，那么就会服用各种药物来稳定病情，但是如果用药不当的话，居然会导致中风，这是怎么回事呢？下面我们一起来了解一下。

那么老年人服用哪些药物容易导致中风呢？

药物一、利尿药

老年人服用双氢克尿塞和速尿等利尿药，就可以治疗水肿，能够缓解症状疾病，但是老年人在用药的时候，如果剂量过大就会促进尿液大量的排出，会导致体内水分大量的丢失，最终就会引起血液浓缩，很有可能会导致脑血管发生堵塞而引起中风。特别是本身患有高血压的老年人，如果长期服用一些滋补品，比如人参等中药才那么很有可能会导致脑血管发生破裂，最终会导致脑溢血的发生。

药物二、降压药

相信大家都知道，老年人患高血压的几率是相当大的，患上高血压之后就会经常服用一些降压药来稳定血压，但是在服用药物的时候一定要特别注意不能够多种药物联合使用，因为这种服用药物的方法是极其危险的，虽然能够快速降压，但是会在短时间内导致血压骤然下降，那么就会引起动脉硬化的基础上，再出现供血不足的现象，导致脑部血管血流缓慢，血液容易出现凝聚的症状，最终就会诱发缺血性脑水肿。

药物三、促凝血药

因为老年人容易出现一些出血性疾病，这种情况下就会使用止血敏和安络血等促血的药物进行止血治疗，但是如果过量使用的话，就会导致血栓，更容易出现脑动脉硬化，特别是本身就有血脂偏高的老年人，那么就更容易出现脑卒中。

药物四、解热镇痛药

老年人的身体素质是比较差的，更容易出现感冒发热的疾病，这种情况下就会使用一些阿司匹林和热息痛等药物来退热，但是大量使用这类药物的时候，就会导致病人大量出汗，会引起体温居然下降，同时还会伴有呕吐和腹泻的症状，就会引起严重缺水症状发生，会引起血液浓缩，血液粘稠度过高，最终就会引起血栓而引发中风。

老年人本身身体素质就比较低下，再加上疾病的困扰，身体状况就会越来越差。所以在用药的时候，应该特别小心整形，应该在医生的指导下合理用药，千万不要过量服用药物，也不能够盲目的增减药量，只有合理的用药才能够得到最佳的治疗效果，而且能够避免中风等意外风险发生。

（来源：家庭医生在线）

养老地产

险企布局养老社区，热情背后更需冷静

日前，中国人寿首个养老社区正式揭牌。近年来，在人口老龄化问题日益突出和养老产业政策利好不断释放的背景下，嗅觉敏锐的保险公司对于投资建设养老社区可谓热情高涨。

笔者注意到，今年以来，就有多家险企在养老社区领域推进布局。今年 8 月，中国太平发布旗下首个高品质养老社区“梧桐人家”。前不久，太保寿险也发布了太保养老社区综合解决方案。中国太保方面表示，预计在未来 3 至 5 年内，累计拓展 8000-10000 套高端养老养生公寓。近日，太保寿险又宣布将与法国欧葆庭集团共同投资设立合资公司，借此来提升中国太保未来多个“太保家园”高端养老社区的养老服务质量。

事实上，自 2007 年以来，泰康、合众、国寿等多家公司就已有所行动，积极探索布局养老社区。据中国保险行业协会秘书长商敬国透露，目前已有 8 家保险机构投资超过 678 亿元，在全国 18 个省区建立了 29 个养老社区，占地面积约 1200 万平方米。

保险行业与养老产业存在业务发展上的契合点，投资建设养老社区正在成为一些险企特别是大型险企，用以完善服务链条、打造养老生态、拓展发展空间的重要平台载体。但在热情高涨地加快布局养老社区的同时，保险公司必须关注到投资建设养老社区所面临的挑战，注意防范风险。

虽然养老社区的发展前景十分诱人，但是保险公司要想在养老社区这一领域成功实现盈利却绝非易事。一方面，养老社区的前期投入非常巨大，十几亿元甚至上百亿元的投资并不罕见，而且回报周期较长。业内权威人士曾表示，一个成熟的养老社区要做到收支平衡需要 6 至 8 年，真正实现盈利要 8 至 10 年的时间，30 年后才能将成本收回来。另一方面，在目前保险养老社区的盈利模式尚不清晰的情况下，险企的市场开发能力和规划运营能力都面临极大考验。

养老社区投资大、回报周期长，因此需要险企在负债端有相应长周期、稳回报的保险产品与之相匹配。就目前来看，各大保险养老社区基本上都实现了与特定养老保险产品相挂钩。但从整体而言，保险产品与养老社区的对接层次尚浅，所谓的“对接”更多的是一种销售策略。

养老社区面对的另一大挑战是，与保险养老社区的快速发展相比，我国养老服务机构和人才队伍的发展显得较为滞后。专业的养老服务跟不上，就无法推动养老社区站在养老产业的风口上顺利起飞。随着养老社区项目陆续落地，如何填补好这一缺口还需要保险公司在多个方向展开探索。更为重要的是，填补养老服务的缺口，不仅需要提升“数量”，更需要严格把控“质量”，后者更需要保险业尽快摸索出可行的模式与标准。

商敬国也表示，目前商业养老保险参与养老产业建设具有资金投资、资源整合、风险管理和健康管理服务等优势，各大险企加速布局养老产业链，打法各有不同，但仍须关注养老保险和养老产业协同发展过程中面临的行业准入成本高、投资回报周期长以及养老服务市场环境不成熟等挑战。

去年发布的《中国保险养老社区发展研究报告》也曾指出，保险养老社区建设潜伏着一些风险，必须引起高度注意。一是投资风险。养老社区投资量大，动辄十几亿元或上百亿元，且只能作为物业长期持有，不能出售，流动性弱，如遇到土地和房地产市场价格较大波动，将无法及时收回投资成本。二是业务风险。保险公司重资产投资养老社区，会全方位介入养老产业链，涉足多个全新领域，业务范围更宽，时间跨度更长，无法准确估测其中很多环节的成本，复杂程度远高于一般保险业务，从而意味着险企要承担更高的业务风险。三是销售误导风险。由于产品复杂，而且时间、范围跨度大，保险公司在销售中存在有意或无意误导的动因与外部条件，一旦发生大面积误导，就可能引发误导风波。

险企布局养老社区的优势与前景均无须赘述，关于重资产模式和轻资产模式的讨论此前也已有很多。但无论保险公司抱有何种目的、采取何种策略进入养老社区领域，都需要将风险防范摆在首位。在一腔热情的背后，更需要险企对于养老社区的发展有更多冷静的思考。

（来源：中国金融新闻网）

刘志峰：以大健康理念带动养老地产发展

刘志峰：各位来宾、各位新老朋友们：大家下午好！

今天，中国房地产业协会会同山东省房地产业协会在“孝老爱亲”的孔子故里曲阜，举办“第七届中国老年住区项目交流大会”暨“2018 老年住区百城(企业)联动年会”。共商养老地产发展之策，共谈老年住区经验之道，共促养老地产与大健康创新融合。我代表主办方对所有参会的朋友们表示热烈的欢迎！对九巨龙房地产开发集团、山东孝养城老年产业有限公司、北京盛世华唐投资管理有限公司的支持表示衷心的感谢！

去年 11 月 4 号，我们在浙江常山举办的“第六届中国老年住区项目经验交流大会”上，结合学习习总书记在十九大报告中提出的实施“健康中国”战略，对我国老龄化社会面临的形势进行了分析。一年过去了，养老地产和老年住区服务加强了与大健康的融合。目前看，房地产业引入大健康创新养老地产的发展模式、提高整体质量；大健康产业进入房地产领域寻找投资机会、拓展市场空间，既是双向选择，也是大势所趋。

下面，我就“为什么要以大健康带动养老地产发展”、“如何以大健康带动养老地产发展”谈几点看法：

第一，为什么要以大健康带动养老地产发展。

《健康中国 2030 规划纲要》实施两年来，健康产业在国家、行业、企业三方面推动下，无论政策环境还是发展理念都发生了变化，主要体现在四个方面：

一、顶层设计得到加强。在这次党和国家机构改革中，国家卫健委根据“健康中国”战略实施的需要，专门设立了老龄健康司，全国老龄办调整到卫健委。未来，卫健委负责组织制定应对老龄化的政策措施和医养结合的标准规范，负责老年疾病防治、医疗照护和心理健康；民政部负责养老服务体系规划建设、法规、政策、标准并组织实施。医养结合由卫健委负责，养老服务由民政部负责的职能划分，将减少开发企业在投资改造医养项目的审批程序，提高办事效率，为老龄健康和养老地产创造了条件。

二、发展理念有所提升。在 11 月 8 日召开的全国老龄工作委员会全体会议上，明确提出了要贯彻大健康的发展理念，将医养资源打通使用；认为当前提出的“以居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老服务体系，符合我国的国情、发展阶段和养老习惯；强调要推动“三个设施”、“三个标准”的建设。“三个设施”，即：家庭和社区养老设施的改造建设、社区日间照料中心的建设、托老所等配套设施的建设。“三个标准”，即：养老服务体系标准、老年人照护服务标准、健康产业分类及核算标准。我总体感觉，无论是居家养老设施的建设，还是标准体系的建设，对从事养老地产的开发企业和服务机构来说，大有可为。

三、政策支持力度加大。首先，国务院办公厅在完善促进消费体制机制实施方案里，取消了对养老机构设立的许可，一定程度上扫清了制约养老健康消费的机制障碍。其次，发改委安排中央预算内投资支持养老服务设施建设，满足多层次、多样化的养老需求。三是国家正在抓紧研究加大老龄产业初创阶段的财税优惠政策，为企业减轻负担。这些政策，我们要系统学习，认真消化。

四、产业需求不断扩大。随着全球“健康保健时代”的到来，大健康已成为国家级的大产业。预计到 2020 年，我国大健康产业规模 8 万亿元。养老地产与大健康融合的项目，如适老化改造、养老健康社区服务、旅居养老服务等，发展空间很大。养老健康必将成为房地产健康绿色智能发展、高质量发展的重要产业。

但也要看到，养老地产与大健康的融合也存在一些问题：

门槛比较高。由于大健康产业涉及医疗卫生、医药监管等部门，准入门槛高。一些开发企业虽然想以建立高端医院、养老院、适老化社区等方式进入大健康产业，但由于缺少成熟的模式和专业团队，虽然规划得很好，双方谈得也很好，但到了项目落地阶段，出现了很多困难，往往停滞不前。

社会认可度低。养老地产项目由于投资大、见效慢、利润薄，真正成功的并不多。我认为，除了盈利模式不清晰，主要是社会认可度还不够。如国家提出分级诊疗，为开发企业将养老健康服务引入社区医院创造了条件，但社区医院如何获得老年人认可，需要建立长期的信任关系。居家养老服务同样也存在类似问题。目前一些养老产品仍停留在概念炒作上，影响了品牌培育。这个问题，开发企业有，其他企业也有。

资本不太愿介入。我国于 21 世纪初进入老龄化社会，大大晚于发达国家，对养老金融产品的开发相对较晚。由于受传统养老观念的影响，一方面，大多数老人不愿把有限的退休金投入消费；另一方面，由于养老地产营利性不确定，也限制了金融机构参与的积极性。虽然国家支持社会资本通过公建民营、发行养老债券等方式参与建设，但具体落实起来，成效还不显著。

标准化程度低。养老地产与大健康的融合牵涉到建筑、医疗、保健、营养、康复、休闲、智能等多个领域。但目前大健康产业还没有一个标准的定义。即使有，相关产业的标准不一、各自为阵，距离用标准化支撑健康产业与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品的融合，还有不少差距。

养老建筑不够健康。根据中国老龄科学研究中心最近发布的《2018 老龄蓝皮书》，我国有 50% 的老年人因不锻炼、居住环境不健康而影响睡眠。睡眠不好容易让人产生抑郁、焦虑、紧张，患心脏病的风险比正常人高 2-3 倍，长期失眠的人死亡率更高。目前通过药物解决失眠效果并不好，关键要避免老年人在嘈杂、潮湿和通风条件差的环境中居住。否则，睡眠不健康，没病变有病，有病变大病。这个问题我后面还要讲。

第二,如何以大健康带动养老地产发展。

一、创新发展理念。什么叫大健康?大健康是围绕人的衣食住行和生老病死的全生命过程，追求的不是个体的“小健康”，而是精神、心理、生理、社会、环境、道德方面的“大健康”。过去我们所指的养老地产主要是设计、施工、运营、服务，但大健康进来后覆盖面更广、产业链更长，几乎贯穿了整个一二三产业。为了更好地开展工作,中国房地产业协会在最近的分支机构调整中,将“老年住区委员会”调整为“养老地产与大健康委员会”,尽可能在今后工作中与大健康展开“四个融合”。哪“四个融合”?

一是与健康管理融合。主要让老年人从医疗转向预防为主，不断提高自我健康的管理意识。项目设计时就从中老年人的心理、环境、营养、运动等方面考虑。二是与医学护理融合。开发企业既强调医养结合，也在项目中增加空气、水、健康食品等保健内容，提高老年人生命质量。三是与康复智能融合。发挥开发企业科技创新的能力，将智能等技术引入老年人的生活。四是与养老养生融合。既借助自然条件为老年人提供舒适的环境，同时配好健身室、康复室等。

还有，做养老首先要有爱心。我来曲阜之前看了一个材料，十几年前，九巨龙集团的徐夫京董事长发现有些“父亡母嫁”的小孩因交不起学费而弃学，但这些小孩又不属于国家保障范围，他专门建立了一个社会课题研究，把这些小孩称之为“亚孤儿”，然后照顾起来。2005 年起他自掏腰包，先后在肥城、泗水、曲阜等地建了三所“亚孤儿”学校。管这些小孩的吃喝拉撒。13 年来，九巨龙共投入 2 亿元，救助“亚孤儿”2400 多人，现在有 151 人考进技校，131 人考进高中，21 人考进大学，5 人当兵入伍，52 人有了正式工作。

二、关注建筑健康。房地产与大健康产业融合，首先应从关注建筑健康入手，没有建筑健康，就没有老年人健康。

11 月 2 号，我到河北廊坊威卢克斯中国有限公司调研了解到，去年，丹麦威卢克斯集团等机构对 27 个欧盟国家的 10 万个家庭、25 万成年人进行了一次健康调查，发现影响人健康的第一要素是建筑健康。排在第二、第三和第四位的才是饮食健康、抽烟等生活不良习惯、身体锻炼和运动不够带来的健康问题。如一对夫妻在一间 25 平方米的封闭卧室睡眠，二氧化碳浓度达 2000PPM。他们白天上班注意力不集中，思考能力下降，如果老年人情况可能会更严重。而且没有净化器能有效过滤二氧化碳。

目前欧洲室内空气受污染指数是室外的 5 倍。因此，在养老地产与大健康产业融合时，首先要考虑消除不健康建筑给老年人带来的危害。如现在搞建筑设计绿色三星和运行三星，有成绩，但存在三个问题：一是设计三星多，运行三星少，只占 5%；二是绿色建筑技术和产品引进多，本土化技术和产品少；三是一些建筑密封性虽然好，里三层外三层包得很严，但自然采光不足，室内通风不畅，湿度不均衡，影响了建筑的健康。

怎么为老年人设计生产健康建筑？

(一)根据不同气候条件、不同区域、不同城市设计养老建筑。不是所有的国外方案都适合中国。目前，国内一些项目认为房子越密封越好，有些是技术进步，但有些不能照搬照抄。欧洲特别是北欧的气候条件、光照条件和我们不一样，技术上可以学，但必须因地制宜、区别对待。

(二)鼓励设计师、建筑师和开发企业将老年人的健康需求放在首位，减少因不健康建筑造成的各种不良因素，在建筑设计、施工、运营、服务全寿命周期内，既要关心室内的舒适度，也要考虑住宅的健康性，逐步构建以健康为主的高品质养老住宅体系。

(三)转变设计理念。我们长期将“能效”作为主要任务，却忽视了老年人的健康。近年来，欧洲各国在注重建筑节能的同时，开始关心居住健康尤其是老年人和儿童的健康。设计理念都在避免将污染困在建筑里，注重利用自然条件，“夏季让建筑脱掉衣服”，“冬季给建筑穿上衣服”。

(四)利用自然采光、自然通风、智能控制门窗、新风系统等技术，将不可变空间变为可变空间，把日光、空气、自然景观带入老年人的生活。尽可能达到一天通风至少 2 次；确保使用最多的房间朝南；减少室内嘈杂、潮湿的来源，从源头减少室内污染。

(五)在注重被动式建筑优点的同时，也要发展主动式建筑。主动性建筑的优点是可以拓展屋顶、阳台、门窗、阁楼、地下室，将自然光引入住宅。这次我在威卢克斯调研看到，企业的一个地下室利用导光管引入光照，能让自然采光按照室内的需求调节，既环保又解决了照明问题，效果非常好。如果一些老年活动室能增加自然光照射，可以吸引更多老年人参与。

三、加快联动发展。老年住区交流大会的一个重要作用，就是交流经验，联动发展，把一些新理念、新模式、新产业、新产品介绍给同行，特别是在标准化建设和技术集成方面，要取长补短、共同提高，找到投资合作的机会。养老地产项目现在很多都在落地，给我印象较深的有那么三个方面：

(一)养老地产与社区服务联动。按照大健康理念，保利以社区健康服务为发展养老地产的核心业务，今年将“保利养老”升级为“保利康养”，成立了保利健康产业投资有限公司，作为承载保利整个养老健康板块的平台，为老年人提供全生命周期、全产品体系、全文化覆盖的社区健康服务。据我了解，保利在社区健康服务方面，不光是对老年人生活上的照顾也有心理辅导。绿城的做法是绝大部分新楼盘都建有老年人社区大学，让老年人能交流会友，快乐养老。

(二)养老地产与传统文化联动。中国人讲究孝道，孝道不仅是优秀的传统文化，也是养老地产发展的内涵。2013 年，九巨龙在曲阜国家级优秀传统文化传承示范区的孔子大道，开发了全龄适老住区“孝养城”，配置了高标准的养老设施、设备。构建医、养、护融合，居家养老、社区养老、机构养老三位一体的养老模式，聘请了台湾的高水平养老服务团队，为居家养老的老年人提供介护服务，并且为每一位老年人建立健康档案和体检。就餐方面，根据老人不同身体状况配送不同的餐食。九巨龙的经验，主要是围绕“孝老爱亲”开发项目。在设计上，利用曲阜的文化底蕴，挖掘历史、体现特色、错位发展；在产品上，既讲究护理、助养，也加强公共配套服务，同时，他们邀请的专业团队也比较吸引老年人。虽然企业增加了成本，但项目质量上去了，还是有吸引力。

(三)养老地产与休闲健康联动。目前，部分开发企业在一些生态自然条件比较好的城市开发租赁式老年公寓，采取“候鸟式”的养老模式，效果较好。特别是旅游休闲区域周边的中小户型项目很受欢迎。四川攀枝花自从利用休闲健康发展养老产业以来，有越来越多的“候鸟老人”前来过冬。2014 年“候鸟老人”5 万人，2016 年增到 13 万人，2017 年突破 17 万人，为当地消费做出了贡献。养老地产现在是攀枝花的城市品牌。

总之，搞养老地产也要因地制宜、因人而异。我就讲这些，谢谢大家！

（来源：中房网）

养老金融

四万亿养老金排队入委投，社保基金会统筹收益超 5%

11 月 26 日，全国社会保障基金理事会（以下简称“社保基金会”）《基本养老保险基金受托运营年度报告（2017 年度）》（以下简称“报告”）正式发布。《报告》显示，2017 年，基本养老保险基金投资收益额 87.83 亿元，投资收益率 5.23%。

武汉大学金融证券研究所所长、中国养老金融 50 人论坛核心成员董登新向时代周报记者表示，实现养老保险金全国统筹是大势所趋，由社保基金会统一投资，有利于形成规模化和集合化的效应。

自 2015 年中央授权社保基金会负责运营地方政府归集的基本养老保险基金以来，以社保基金会为轴心的“统一委托投资”模式已经初步形成。今年 10 月 31 日，人社部新闻发言人卢爱红表示，截至 9 月底，全国已有 15 个省（区、市）政府与社保基金会签署了委托投资合同，合同总额达到 7150 亿元，其中 4166.5 亿元已到账并开始投资。

上海财经大学教授郑春荣在接受时代周报记者采访时指出，“根据 2016 年人社部 83 号文规定，在摸清底数的基础上，各地要结合实际，科学确定本地区可用于委托投资的养老基金数额，形成委托投资计划”。

养老金投资的前世今生

地方养老基金委托社保基金会投资始于 2015 年。

此前，按照《国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》，地方政府的养老保险基金除预留前两个月支付费用外，结余部分须存入银行和购买国债。

根据人力资源和社会保障部 2015 年发布的《中国社会保险发展年度报告（2014）》显示，2009-2014 年，企业职工基本养老保险基金平均收益率分别为 2.2%、2.0%、2.5%、2.6%、2.4%、2.9%，均未超过 3%，不仅低于同期一年期银行存款利率，而且低于同期通货膨胀率。

为了避免资产缩水，打破养老基金保值增值的困局，最先试行社保基金托付的省份是广东与山东，分别于 2012 年与 2014 年同社保基金会签订了金额为 1000 亿元的委托投资合同。

2015 年，国务院正式出台的《基本养老保险基金投资管理办法》规定，养老基金实行中央集中运营、市场化投资运作，由省级政府将各地可投资的养老基金归集到省级社会保障专户，统一委托给国务院授权的养老基金管理机构进行投资运营。

虽然社保基金会对养老保险金的投资收益率在稳步提高，从 2016 年的 3.03% 上升至 2017 年的 5.23%，但与全国社会保障金超过 8% 的年化收益率相比仍存在差距。

对此，郑春荣指出，我国目前股市的波动较大，整体投资收益率不高，存在投资的系统性风险。而按照规定，社保基金会投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例，合计不得高于养老基金资产净值的 30%。

董登新也表示，养老保险基金投资期短，对安全性和流动性有更高的要求，由于投资风格和理念不同，收益上也有所差距。

地方委托进行时

人社部官方网站显示，2017 年城镇职工养老保险累计结余为 43884.6 亿元。

董登新向时代周报记者表示，由于城镇职工基本养老保险结余远高于城乡居民基本养老保险，因此目前委托资金主要来源于前者。

但《报告》显示，2017 年社保基金会的基本养老保险基金资产总额仅为 3155.19 亿元。其中：社保基金会直接投资资产 934.69 亿元，占基本养老保险基金资产总额的 29.62%；委托投资资产 2220.50 亿元，占基本养老保险基金资产总额的 70.38%。

事实上，除了存款与购买国债，地方政府的养老金结余部分并没有太好的投资途径，而且投资一直未能有效增值。

在未签订委托合同的省份中，以银行定期存款为主的养老金收益较低。以江西省为例，据《2017 年度江西省社会保险信息披露》显示，2017 年江西省企业职工基本养老保险基金收益率仅为 2.02%。

因此，将养老基金归结社保基金会投资增值，各地尚有一定的空间和需求。近两年，委托投资的省份和金额在逐年上升。

时代周报记者梳理发现，目前在全国范围内除去山东与广东，截至 2017 年底，已有 9 个省份签署了委托投资合同，今年 9 月底，这一数字增长至 15 个。

郑春荣提供的一份《广东省 2017 年企业职工基本养老保险的资产明细》显示，2017 年末广东职工养老金资产合计约 9786.3 亿元，其中银行存款约为 8736.8 亿元，委托运营资金则是 2012 年与社保基金会签订的那笔 1000 亿元的款项。

今年 7 月份，人社部表示上海准备追加委托投资 300 亿元，四川准备委托投资 1000 亿元，已签订合同的资金到账进程也逐步加快。

11 月 28 日，陕西省财政厅官网显示，陕西省政府近期已下发了《关于全省城乡居民基本养老保险基金集中归集有关问题的通知》，并要求于 2018 年 12 月 15 日前，将 2017 年各市、县（市、区）居民养老基金决算基金不低于 30% 的滚存结余集中到省财政归集专户，委托社保基金会投资运营。

先要省级统收统支

近年来，随着人口老龄化加剧，地方政府的养老金收支错配问题部分显现。

人社部统计数据显示，2016 年城镇职工基本养老保险收不抵支的省份包括：河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、湖北和青海 7 个。至 2017 年底，收不抵支的省份包括：辽宁、吉林、黑龙江、山东、湖北和青海 6 个。

其中，黑龙江省 2017 年底的累计结余为负 486.2 亿元。以东三省为代表的省份，由于历史遗留原因，职工养老金结余较为紧张，也尚未与社保基金会签订委托合同。

郑春荣指出，目前各省的委托资金量难以一步到位主要有两个方面的原因：一是存量资金不多，当地需要留存 12 个月以上的备付金；二是省级统筹资金量不大，大多数基金结余在地级市。

“对于养老金结余较多的省份，可能会存在一种本位思想，认为这部分资金是本地的金融资源。”董登新直言不讳，“但实际上，盈余的部分可能有政策套利的嫌疑，而养老金最终是归全国所有参保人共享的。”

某大型银行人士向时代周报记者透露：“地方政府每年巨额的养老金结余，都是银行希望争取到的业绩，也能缓解当地政府财政。因此对于地级市政府与银行来说，将养老金交由省级统筹的意愿并不大。”

因此，如何实现真正意义上的省级统收统支仍是关键。

今年 6 月，国务院印发了《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，并规定从今年 7 月 1 日起实施基金中央调剂制度。人社部相关负责人在接受媒体采访时表示，各地要加快推进省级基本养老保险基金统收统支，2020 年全面实现省级统筹，为养老保险全国统筹打好基础。

董登新指出，由社保基金会统一托管养老保险金的结余部分，除了能够促进投资规模化，也是加快实现养老保险全国统筹的要求。“地方政府不再过问，由中央政府统一管理，才能更好地发挥社保的互助共济作用。”

（来源：养老金融 50 人论坛）

金融机构在观望税延养老行业春天要来了？

为更加真实地掌握税延养老产品的市场销售情况，对银行、保险公司、基金公司等多类金融机构进行了深度的调研访谈，以此客观地反映税延养老产品在推行时遇到的问题和困难，为相关机构优化产品发展计划和监管部门完善相关政策提供有益的参考。

一、金融机构对税延养老产品的整体看法：观望中等待

从金融机构对税延养老产品的总体态度来看，大部分金融机构在国家政策的号召中观望，整体市场态度偏谨慎。具体来讲，一是少有企业设立专门部门对税延养老产品进行统筹规划，调查数据显示仅有 27% 的金融机构设立了税延养老产品设计开发的专职部门；二是税延养老产品在公司业务中的角色地位有待提高，数据显示，38% 的机构认为税延养老产品的设计是在响应国家政策，仅 26% 的机构认为税延养老产品的布局是在抢占市场红利。

二、税延养老产品销售基本情况

总体来看，包括税延养老保险在内的税延产品销售情况均不太理想，但这些产品的销售也呈现出一些比较明显的特点：

一是从销售实际情况来看，内购是目前税延养老产品的主要销售出口。调研数据显示，税延养老产品的销售主要是企业员工内购为主，客户自己主动购买的比例很低。从销售进度来看，仅有 11.76% 的机构销售情况相对较好，其他 88.24% 的机构均表示销售效果不太理想。内购比例较大说明了税延养老产品的市场接受度不高。尽管销售情况并不太好，但监管部门依然按照既定的计划进行产品的审批，这说明监管部门对税延产品的发展还是持比较积极的态度。

二是从销售方式来看，金融机构倾向依托 B 端企业，C 端客户倾向“自力更生”。从金融机构的调查数据显示，75% 的机构认为税延产品实际销售情况养老产品更像团险，与用人企业联动推广（即 2B2C）更为合适，且大多数表示未来希望与互联网平台合作推动产品销售。然而，从客户的调研数据来看，77% 的客户倾向于方便快捷的在线购买方式。可见，在销售方式上，金融机构和客户的侧重点存在显著的差异，这可能也是税延养老产品销售情况不佳的原因之一。

三是从客户属性来看，税延产品并没有特征显著的人群偏好。起初，税延产品推行的重点人群是中高收入群体，但从实际调研情况来看，中高收入群体对税延产品的小额优惠似乎并不买账，他们更希望依靠手中的现金寻找更好的投资渠道，以此获得相应的养老资金；而对低收入群体而言，更是没有购买税延产品的资本和动力，甚至达不到购买税延产品的门槛。如此一来，税延产品的销售就出现了“姥姥不疼、舅舅不爱”的尴尬境遇。

三、税延养老产品遇冷的主要原因

（一）政策的不确定性是金融机构缺乏动力进行销售推广的重要原因

从对机构客户的访谈结果来看，政策的不确定性或者说对政策的期待是目前税延产品遇冷的重要原因。政策的不确定主要表现在以下几个方面：一是税收政策的变化对税延产品的影响如何确定，配套的保障措施尚未到位；二是对购买额度、人群的限制也削弱了客户的购买热情，目前试点的税延养老保险产品对收入、购买额度、是否是纳税人均有限制，加之优惠力度小，因此消费者的市场热情不高；三是对产品形态的规定未能给企业留出太多的优化空间，从产品设计上，税延养老保险是政策引

导型产品，银保监会给出了明确的政策条款，对产品做了详细的定制化内容，没有给企业许多自有发挥的空间。

(二)用人企业缺乏推广税延产品的真正动力

就用人企业而言，员工购买税延养老产品并未给企业带来直接利益，相反增添了许多负担。一是直接增加了企业人事的工作量。若在职员工购买税延产品，每月需通过人事员工报税，给企业人事部门带来了许多额外工作量，包括收入变动带来的报税额变化等等。二是税延产品本身并未给企业带来直接的经济效益，比如税收政策的优惠等等。因此，从用人企业的角度来看，对税延养老产品推广的态度是比较冷淡的。

(三)消费者教育滞后是影响税延养老产品甚至养老产品规模受限的重要原因

从金融机构的销售情况来看，客户对养老的关注度高，但是对养老的实际认知较低，整体的养老意识相对薄弱，加上经济能力有限，让他们额外支出养老费用就会更加困难。京东金融对客户的调研发现，仅有约 20% 的青年人群开始为自己的养老做准备，且主要以投资理财为主，80% 的人仅仅考虑父母的养老问题，尚未关注自己的养老问题。具体到税延养老产品而言，产品本身专业性强，用户理解难、接受难，如何向客户准确地传达产品信息，树立第三支柱将是养老保险的重要支撑的观念，并不是件容易的事。因此，养老的消费者教育问题迫在眉睫。

四、结论

总体来看，税延养老产品目前仍处于试验阶段，没有成熟的产品投资运营、用户定位、最佳操作路径等可以借鉴，所以必须把税延养老产品纳入国家养老战略的规划中，才有利于税延养老产品的长期发展。具体来讲有几个问题亟待明确：一是税收政策的稳定性要进一步明确、优惠力度要进一步加大，增加客户对税延养老产品的认同，目前政策的不确定性和税延优惠力度不明显是影响税延产品长期发展的关键；二是税延产品自身的创新性亟待提升，要在投资收益和安全稳定间寻求最佳平衡点，当然在产品创新的同时需要监管政策的创新，比如给予税延产品差异化的政策安排；三是要加强消费者教育，在全社会树立“人人需要养老”的观念，并且应该为自己的养老早做规划和储备。

(来源：经济观察网)

社会保障

北京：居民养老保险可网上变更缴费档次

昨日，市社保中心发布通知，为方便参保人变更城乡居民基本养老保险缴费档次，从即日起本市城乡居民基本养老保险参保人可登录“北京市社会保险网上服务平台”申请变更城乡居民基本养老保险缴费档次。

据介绍，今年，本市城乡居民基本养老保险年缴费标准与去年保持一致。最低标准为每年 1000 元，最高标准为每年 9000 元。城乡居民可以本着自愿的原则，在 1000-9000 元区间内自行选择缴费标准。

而对于不同的缴费，本市还将分档对参保人给予补贴：对选择缴纳最低标准及 2000 元（不含）以下标准的，每人每年补贴 60 元；选择 2000 元至 4000 元（不含）以下的，每人每年补贴 90 元；选择 4000 元至 6000 元（不含）以下的，每人每年补贴 120 元；选择 6000 元到最高缴费标准的，每人每年补贴 150 元。通过多缴费给予多补贴，引导和鼓励参保人多缴多补多得，提升未来的养老待遇水平。

参保人可登录北京市社会保险网上服务平台（<http://www.bjrbj.gov.cn/csibiz/home/>）申请变更缴费档次。北京市社保中心提示，网上申请变更缴费档次的本市居民养老保险参保人应先确认自己是否已经参加了本市城乡居民基本医疗保险，如已参加可在北京市社会保险网上服务平台注册登记，成功后即可在线申报变更城乡居民养老保险缴费档次。若尚未参加本市城乡居民基本医疗保险，暂时还需要到户籍所在地社保所办理缴费档次变更业务。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/573/aid/58456>

山西：城乡居民基本养老保险政策出新规

山西省《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（以下简称《实施意见》），将从 2019 年 1 月 1 日起开始实施，《实施意见》提出坚持四项原则，即：普惠性原则、激励约束有效原则、筹资权责清晰原则和保障水平适度原则。鼓励“长缴多得、多缴多得”。

城乡居民基本养老保险是我国基本养老保险制度的重要组成部分，是增进民生福祉，实现全体人民老有所养目标的重要制度安排。山西省城乡居民基本养老保险制度历经十年逐步建立并不断完善，取得了较好成绩。到今年 10 月底，山西全省参保人数达到了 1566.96 万人，其中 414.71 万老年参保居民享受到了养老金，人均养老金水平由制度试点初期的 30 元提高到目前的 122 元。

当前，我国发展已经进入新时代，社会主要矛盾转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，城乡居民养老保险事业发展也存在不平衡不充分的问题。城乡居民养老保险制度建立时间不长，还存在着保障水平较低、待遇确定和正常调整机制尚未健全、缴费激励约束机制不强等问题。

基于此，山西省人社厅、省财政厅经过深入调研论证、广泛征求意见，结合山西省实际，起草了《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》，经山西省委、省政府审议通过，于 11 月 26 日由山西省人社厅、省财政厅正式印发。

《实施意见》完善待遇确定机制、建立基础养老金正常调整机制、建立个人缴费档次调整机制、建立缴费补贴调整机制。《实施意见》提出，对山西全省 65 岁及以上参保城乡老年居民每人每月增发 5 元高龄基础养老金；对累计缴费满 15 年的参保人员，每多缴费一年，每月加发年限基础养老金 1 元，鼓励长缴多得；对建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等贫困人员及重度残疾人等缴费困难群体参加城乡居民基本养老保险的，暂保留每人每年 100 元的最低缴费档次，并由政府为其代缴最低标准的养老保险费，减轻困难群体缴费负担。

山西省人社厅副厅长贺德孝指出，从 2019 年 1 月 1 日起，山西全省城乡居民基本养老保险个人缴费档次将调整为每人每年 200 元—5000 元 10 个档次。缴费档次实行个人自主选择，多缴多得，多缴多补。

（来源：中国产经新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/573/aid/58506>

四川：泸州市城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准再次提高

2018 年 12 月 1 日起，全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月 100 元。12

月底前，调整增加的基础养老金将发放到退休人员手中。这是川江都市报记者 12 月 4 日从泸州市人社局获悉的。

据了解，截至目前，泸州市城乡居民基本养老保险待遇领取人数为 71 万人。

按照人力资源社会保障部、财政部《关于 2018 年提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》要求，经省政府同意，决定自 2018 年 12 月 1 日起，全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准在原每人每月 93 元的基础上增加 7 元，即提高至每人每月 100 元。《通知》要求，此次增加的基础养老金金额，不得冲抵或替代各地此前自行提高的基础养老金。

据悉，这是今年四川省第二次提高城乡居民养老保险基础养老金最低标准。相较四川省 2017 年底城乡居民养老保险基础养老金最低标准每人每月 75 元，2018 年先后两次共增加了 25 元基础养老金，增幅达到 33%。

据泸州市人社局相关工作人员介绍，年满 16 周岁（不含在校学生），非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民，可以在户籍地参加城乡居民养老保险。

（来源：泸州新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/573/aid/58505>

新疆：乌鲁木齐明年起养老保险八大变化更加惠民

12 月 4 日，在三道坝镇富兴农贸市场，相关工作人员向居民介绍乌鲁木齐市城乡居民基本养老保险的相关政策。

乌鲁木齐市城乡居民基本养老保险年缴费标准调整为 200 元、300 元、400 元、500 元、1000 元、2000 元、3000 元、3500 元 8 个档次。政府对按时缴费的给予每人每年 60 元补贴，对选择高档次缴费档除外）的另按照本人缴费档次标准的 10%再加发缴费补贴。

市政府印发的《乌鲁木齐市城乡居民基本养老保险办法》将于 2019 年 1 月 1 日起实施，八大变化加大惠民力度，调整缴费档次、提高缴费补贴标准，只是其中两个方面。

为了让城乡居民更准确理解政策，推动党和政府社保惠民举措全面落实，市人力资源和社会保障局组织开展城乡居民基本养老保险政策宣传周活动。

该活动从 12 月 3 日开始，截至 12 月 7 日，将以各区（县）社区（村）为基层宣传点，将政策解读送到居民家门口。

12 月 4 日，正好是米东区三道坝镇集市开集的日子，政策宣传点便设到了集市口上。

70 岁的杨玉芳提着刚买的菜路过宣传点时，主动上前询问政策有什么新变化。“政策越来越好，我得多了解了解。”杨玉芳说。

杨玉芳是三道坝镇东滩村村民，她现在每月领取 245 元养老金。“高龄老人每个月还要多加 5 元，我过 70 岁了，满足条件。”了解到这一政策变化，杨玉芳很高兴。

设点现场解疑答惑、发放宣传资料，只是送政策到家门口的一种形式。市人社局农村社会保险处处长常建华说，此次政策变化大，将由县级统筹提高为市级统筹、扩大享受补助的困难人群范围、加大多缴多得的补贴力度、统一双证特殊家庭的补贴标准、提高丧葬补助金标准等，为让政策切实走进千家万户，宣传形式将多样化、接地气，升旗日、村广播、农民夜校、走访入户、宣讲等方式方法都会被利用起来。

据了解，2014 年起，乌鲁木齐市将新型农村养老保险和城镇居民养老保险制度并轨，建立统一的城乡居民基本养老保险制度。它覆盖了职工养老保险制度无法容纳的群体，是一项起到托底保障作用的制度安排，使全体居民公平地享有基本养老保障。

目前，我市 11.3 万人参加城乡居民基本养老保险，其中 3.8 万人享受养老待遇，实现符合条件人员享受待遇全覆盖。

中央和自治区将根据经济发展、物价变动和国家有关政策等情况，适时调整城乡居民养老保险基

础养老金最低标准。乌鲁木齐可在中央和自治区调整的基础上结合实际适当提高基础养老金标准。

据统计，自新农保和城居保政策实施以来，乌鲁木齐市城乡居民基本养老保险参保人员领取的养老金已经历多次调整，从最初的每月 85 元到 100 元、115 元、180 元、220 元再到现在的 245 元。

另据了解，各项社保制度之间可以转移或接续。从城乡居民养老保险转入城镇职工养老保险的，其个人账户全部储存额并入城镇职工养老保险个人账户，城乡居民缴费年限不合并计算或折算为城镇职工养老保险缴费年限。从城镇职工养老保险转入城乡居民养老保险的，其个人账户全部储存额并入城乡居民养老保险个人账户，城镇职工缴费年限可以合并计算为城乡居民养老保险的缴费年限。

2019 年 1 月 1 日《乌鲁木齐市城乡居民基本养老保险办法》实施后，城乡居民基本养老保险参保人员将享受到哪些实惠？市人社局农村社会保险处处长常建华对政策进行了解读。

1 调整缴费档次：经过测算，缴费标准由现在的 13 个档次变更为 200 元、300 元、400 元、500 元、1000 元、2000 元、3000 元、3500 元 8 个档次。城乡居民基本养老保险按年度缴费，参保人员可根据本人及家庭经济状况，自主选择缴费档次，多缴多得。

2 提高缴费补贴标准：两项缴费补贴：对参保人员每年按时缴费给予补贴，标准为每人每年 60 元，补缴或间断缴费期间不享受政府补贴；对选择高档次缴费（一档除外）的给予鼓励，按照本人缴费档次标准的 10% 加发缴费补贴。

3 新增高龄补贴：对领取养老待遇的老年人，建立高龄补贴制度，对年满 70-79 周岁的，从年满之月起每人每月增加 5 元基础养老金，年满 80 周岁及以上的，从年满之月起每人每月增加 10 元基础养老金。

4 将由县级统筹提高为市级统筹：2019 年 1 月 1 日起，我市城乡居民基本养老保险将提高统筹层次，由现在的县级统筹提高为市级统筹，除了缴费标准统一之外，全市参保人员将可享受统一标准的各项补贴。通过新增、提高，补贴幅度大幅增加。

5 扩大享受补助的困难人群范围：对符合参保条件的城乡低保对象、特困人员（包含城镇的三无人员、农村的五保户）、重度残疾人（指持有一、二级残疾等级证）等缴费困难群体，政府为其全额代缴最低缴费标准的养老保险费。

6 加大多缴多得的补贴力度：当前，参保人员长期缴费（不含补缴费）累计超过最低缴费年限 15 年的，每增加 1 年缴费，基础养老金每月增加 5 元；2019 年起，每增加 1 年缴费，月增加基础养老金的 3%。

7 统一双证特殊家庭的补贴标准：对领取《计划生育独生子女父母光荣证》和《计划生育父母光荣证》的双证特殊家庭参保缴费时，每人每年增加 10 元缴费补贴；到达领取待遇年龄时，每人每月增发 10 元基础养老金。

8 提高丧葬补助金标准：提高一次性丧葬补助金。对参保人员在缴费期间或领取待遇期间死亡的，由社保经办机构办理停止缴费或从次月起停止发放养老金，丧葬补助金按死亡当月我市城乡居民基本养老保险基础养老金 4 个月标准支付。而此前标准是 400 元。

（来源：乌鲁木齐晚报）

税延养老保险试点半年市场热情不及预期

投保 30 年可以省税将近 7 万，看上去很美的税延养老保险，市场却并不追捧。

昨天，记者从多家保险公司了解到，税延养老保险试点启动以来，各家公司的实际运行情况相比预期都有一定差距。不过，税延养老还将向全国推广，有关消息显示，我国将如期在 2019 年 5 月份启动个税递延养老制度试点转常规。

产品设计存在较大问题

税延养老保险试点一段时间以来，市场效果并没有预期好，受每月定期申报扣税的手续较为繁琐、个税政策变化等多重因素影响，个人购买申报者寥寥，企业购买也并不多。

记者走访保险公司调查发现，产品购买流程复杂使消费者“望而却步”，还有收益的问题。比如税延养老险的税收优惠政策，随着个税改革的实施，税延养老险给个人带来的优惠可能需要重新审视。

业内分析人士表示，税延养老保险“不热”有多方面的原因，首先，可能产品设计存在较大的问题，比如优惠力度不够；其次，操作上比较困难，这和税收征管体制有关，我国是单一报税且由单位代扣、代缴，增加了其复杂性；第三，现在税收优惠能覆盖到的群体不够多。

优惠幅度看上去不小

今年 4 月，国家财政部等五部委联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》(以下简称“通知”)，明确自 2018 年 5 月 1 日起，在上海市、福建省、苏州工业园区将实施个人税收递延型商业养老保险(以下简称“税延养老保险”)试点，试点期限暂定一年。

通俗地说，对于试点地区的职工，国家将养老保险费从税前工资中扣除，应税工资由此降低，应缴个人所得税也随之降低。这部分降低个税的延迟缴纳可通过配套商业保险实现长期增值，也就是说以税收延迟的时间为个人投保人换来收益的增长。

根据现行试点政策，个人购买符合国家规定的商业养老保险产品的缴费税前扣除标准最高为 12000 元/年。假设月收入达到税前扣除上限的 16666.67 元，则该职工在购买税延商业养老保险的情况下，每月可少缴的个税约可达到 250 元，一年延迟缴税金额约可达到 3000 元。而 30 年下来，少缴的税费近 7 万。

(来源：新闻晨报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/573/aid/58466>

山东：潍坊市城乡居民养老保险实现全覆盖，惠及 157 万余名老人

2008 年国家提出新农保概念，此时潍坊已经先行一步在高新区实行了试点，并取得了成效。利用 3 年多的时间，实现了全市城乡居民养老保险全覆盖，如今全市已有 157 万余名老人每月领取养老金，他们的晚年生活有了支撑。

试点：率先取得初步成果，2011 年实现全覆盖

2008 年，党的十七届三中全会决定第一次提出了新型农村社会养老保险(以下简称新农保)的概念，并明确了个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的原则。“2008 年，我市最早在高新区南张营村进行了新农保小范围试点，取得了初步成果。2009 年，国家新农保试点开始。当年底，寿光市被国务院确定为首批国家级新农保试点县。高新区、寿光市的成功经验在全市发挥了示范效应。”潍坊市社保中心工作人员说，之后潍坊市积极在国家新农保制度框架内自主开展试点。2010 年，试点范围扩大到 9 个县市区，坊子区(含峡山区)获批国家级新农保试点县(市、区)，奎文区(含高新区)获批省级新农保试点县(市、区)。

在前期试点经验基础上，潍坊市政府于 2010 年 8 月 9 日印发了《潍坊市人民政府关于开展新型农村社会养老保险试点的实施意见》，指导全市新型农村社会养老保险试点工作开展。“2010 年底，全市有 77.44 万人参加新农保，有 23.73 万人开始领取养老金，为农民发放养老金 1.38 亿元。”市社保中心工作人员说，新农保试点工作取得了阶段性成果。

2010 年底的全省新农保试点工作会议，潍坊市被省政府确定为新农保全覆盖城市之一。2011 年 1 月 12 日，市政府召开全市新农保试点工作会议，要求将新农保试点范围扩展到全市，16 个县市区全部开展试点工作。

“新农保被市政府列入 2011 年公开承诺的为民十件实事之一，成立城乡居民养老保险试点工作领导小组，从机制建立到宣传引导、保费收缴、基金管理等都进行了部署和规范。”市社保中心工作人员介绍，2011 年，全市城乡居民养老保险参保人数达到 452.7 万人，比全省提前一年、比全国提前两年实现制度全覆盖。全市 122 万 60 周岁以上参保居民开始领取养老金，当年累计发放养老金 6.44 亿元，发放率 100%。

在新农保制度全覆盖工作启动之初，我市就将非从业城镇居民按相同办法纳入新农保制度覆盖范围，与新农保同步推进，在全市建立起统筹城乡居民的养老保险制度。2012 年 7 月，我市实现了城乡居民社会养老保险国家试点全覆盖。

发展：六次提高发放标准，已有 472 万人参保

2011 年，新农保试点全面推行的初期，各县（市、区）的养老金标准是不一致的，中心城区四区实行一体化推进，潍城区、寒亭区、滨海区、经济区域城乡居民享受基础养老金标准与已列入国家、省试点的坊子区、峡山区、奎文区、高新区相同，为每人每月 55 元；县（市）按照低标准起步的工作思路，除已纳入国家试点的寿光市外，诸城、青州、高密、昌乐、昌乐、安丘 6 县市城乡居民享受基础养老金每人每月不低于 30 元，临朐县城乡居民享受基础养老金每人每月不低于 20 元。2011 年 4 月，市委经过研究确定从 2011 年 6 月起，各县（市、区）将基础养老金标准全部上调至每人每月 55 元的国家标准。

为不断提高居民保险制度保障水平，潍坊市按照山东省要求，已经 6 次提高城乡居民基础养老金标准。2012 年，基础养老金由每人每月 55 元提高为 60 元；2013 年，提高为 65 元；2014 年，提高为 75 元；2015 年，提高为 85 元；2016 年，提高为 100 元。2018 年，提高为 118 元。

“2011 年我市城乡居民养老保险启动当年，全市就有 450 多万人参保，基本实现了全覆盖。截至 2018 年上半年，全市参保人员达到 472 万人，157 万余名老人每月都能领取到养老金。”市社保中心工作人员说，自 2014 年起，我市发布了《关于调整完善居民基本养老保险制度的通知》，实行城乡一体化管理，只要是我市年满 16 周岁（不含在校学生）未参加其他社会养老保险的居民，就可以在户籍地参加居民养老保险。为促进劳动力的合理流动，更好地保障城乡参保人员特别是广大农民工的养老保险权益，只要满足相关规定，居民、职工养老金可互相“转接”。

受益：老人们手头宽裕了，平时吃喝也舍得

今年 66 周岁的李法明是高新区新昌街道李家寨子村村民，也是村里的会计。

2008 年，李家寨子村开始给村里符合条件的村民办理新农保，李法明的老伴侯素芹作为第一批符合条件的人员开始领取每月 80 元的养老金。高新区基础养老金，在全市统一标准的基础上又补贴了一部分。“我就是一家庭主妇，现在国家不仅给我们发养老金，还不停地涨，今年一个月已经能发到 148 元了。”侯素芹笑着说。

“好政策啊。”谈起之前的新农保和现在的城乡居民社会养老保险，李法明竖起了大拇指。“以前村里的老人养老全靠子女，年纪大了，没法下地干活就没了收入，吃饭看病及平时的大小花销都得由子女承担。现在到了一定年龄就能领到国家发的养老金，手头上也宽裕了，平时买肉买鸡蛋，也都舍得。”李法明说。

从 2012 年开始，李法明也开始享受市里的养老金发放待遇，终于不用再“羡慕”老伴了。“我和我老伴的养老金加起来每月有近三百元，够我们老两口基本吃喝了。我们社区里大约有 140 位老年人享受到了城乡居民养老金，年龄最大的 90 多岁。”李法明告诉记者，村里的年轻人多数都外出工作了，留下老年人在家里守着几亩薄田过日子，有了政府发的养老金，老人们心里不仅不慌了，日子也越过越有盼头了。

（来源：大众网）

广西建立城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制

近日，广西印发《关于建立广西壮族自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》，持续推进城乡居民基本养老保险制度改革，逐步完善相关政策。

完善待遇确定机制。《实施意见》明确待遇构成因素：基础养老金由中央确定的基础养老金最低标准、地方政府提高的基础养老金和加发的年限基础养老金三部分构成。明确个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定。

建立基础养老金正常调整机制。《实施意见》统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，适时提出城乡居民全区基础养老金最低标准调整方案、增发老年基础养老金和丧葬补助金最低标准调整方案。基于此，广西把城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准将从每人每月 90 元提高至每人每月 116 元，增加 26 元，增幅达 28.89%，惠及广西全区领取待遇人员约 618.5 万人，其中 65 岁以上领取待遇 482.9 万人。此外，从 2019 年 1 月 1 日起，广西城乡居民基本养老保险丧葬补助金最低标准由人均不低于 400 元提高至人均不低于 600 元，由自治区财政给予全额补助。

建立个人缴费档次标准调整机制。根据国家要求和城乡居民收入增长等情况，合理确定和适时调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准，供城乡居民选择。从 2019 年 1 月 1 日起，广西将城乡居民基本养老保险缴费档次标准调整为：200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元、1500 元、2000 元、3000 元、4000 元、5000 元、6000 元共 15 个档次。

建立健全缴费补贴激励机制。合理调整补贴水平，对选择较高档次缴费的人员适当增加缴费补贴，引导城乡居民选择中高档次标准缴费，增加个人账户积累。从 2019 年 1 月 1 日起，广西将城乡居民基本养老保险缴费补贴标准调整为：缴费 200 元-400 元分别补贴 35 元、40 元、45 元，缴费 500 元-700 元分别补贴 60 元、65 元、70 元，缴费 800 元补贴 100 元，缴费 900 元补贴 120 元，缴费 1000 元补贴 150 元，缴费 1500 元补贴 175 元，缴费 2000 元以上统一补贴 200 元。对建档立卡贫困人口等 6 类特殊困难群体在“十三五”期间保留的 100 元缴费档次，继续给予 30 元的缴费补助。

（来源：人民网）

国际交流

“从机构回归居家”：芬兰的新潮“居家养老”模式

芬兰是一个老龄化程度严重的高福利国家，也曾大量兴建养老院。经历了二十年的变迁，其养老模式最终还是从机构走向居家。

芬兰探索养老模式的 20 年，给我国养老政策的出台和模式的转变带来一定的经验借鉴，让我们一起阅读今天的文章，看看芬兰是如何走过它的“养老”20 年。

拥有大量老年人口的芬兰，长照问题是其政府施政的重要项目。

芬兰老龄化严重，目前 65 岁以上老年人占总人口的比例超过 18%，预计 2030 年将达到 26%。

如何安置和照顾老年人的生活，成为社会广泛讨论的热点话题，也是芬兰政府的一项重点工作。

芬兰过去曾大量兴建养老院，但几十年下来，发现“机构养老”弊多于利。现在芬兰希望 9 成的 75 岁以上老人都能「居家养老」，政府也推出各项措施，协助年老的国民能够在家自理生活。

今年 81 岁的卡丽娜独自住在赫尔辛基市中心的公寓，她年轻时自己买下的两房一厅。她的居室被改装过，卧室、卫生间和厨房的门槛都被去除，万一她将来需要用轮椅时可畅通无阻。浴室淋浴喷头下安放了座椅，墙壁上增加了扶手，以防洗澡时滑倒。

现代社会的国民平均年龄日益增加，老年照顾问题已成各国政府不得不面对的难题。

卡丽娜说，室内改装和翻修的费用大部分由赫尔辛基市政府支付，她本人只需要负担其中的一小部份。

卡丽娜的手腕上还戴着特殊手表，这是专为独居老人设计的报警装置。如果她感到不适，只要按一下表上的红色按钮，报警装置就会把信号传到监控中心。

接到报警后，监控中心将根据所存资料给她家里打电话。如果她无法接听，监控中心会立即派救护车赶到现场。

为卡丽娜送药的家庭服务人员说，她每星期上门一次给老人送药，并监督她按时服药。如果卡丽娜生病了，卫生保健站的护士每天都会来给她检查身体。这些上门服务的费用同样主要由市政府承担，卡丽娜只需支付很少一部分。

芬兰老龄化问题严重，2050 年时国民平均寿命可能上看 87 岁。

赫尔辛基市政府规定，医生或牙医家访一次的费用是 14.7 欧元，其他家庭服务人员家访一次为 9.3 欧元。卡丽娜退休前是一名药剂师，每月退休金约 1500 欧元，加上其他外快，总收入可达 1800 欧元。

卡丽娜说，现在除了吃饭和吃药，几乎没有其他开销，因而家庭医疗服务等费用对她来说基本上没有负担，她的生活很宽裕。

芬兰国家保健福利研究院老年和残障研究所的玛蒂·梅凯莱说，20 年前，老年人动不动就住养老院，为此各地兴建了很多养老院。但「机构养老」的弊端越来越明显，比如“住进去容易搬出来难”，“服务重心从护理患者转向保养地产”等。

梅凯莱说，过于强调“机构养老”已经不合时宜，现在应该根据个体需求制定综合方案，“绝大多数情况下，要让老人在自己家里享受专业的、全方位服务”。还要帮助老年人恢复和提升生活自理能力，让他们能够在自己家里、独立生活得更久。

芬兰社会卫生部制定的最新目标是，使超过 90% 的 75 岁以上老人能够独立地在自己家中养老。为此，各地方政府的社会福利部门都要提供尽可能细致完善的家庭服务。

以赫尔辛基市政府为例，赫尔辛基全市共划分 73 个服务区，每个服务区都有 2 至 3 个护理团队，每个团队约有 15 名专业人员。护理团队工作强度很大，平均每人每天上门服务 10 多次，每次服务 10 分钟到半小时不等。

在居家服务主要有 4 大方面，每个方面细化为若干小项，每个小项下列举一系列具体内容。例如，在保健和护理方面列有 8 个小项：体检和疾病控制、医学护理、夜间护理和夜间医院、健康风险防控、记忆力衰退者护理、康复期看护、牙医护理、自我护理器械。

在体检和疾病控制项下的服务内容包括：到医院体检，由医生出具康复计划；观察疼痛、记忆力和情绪状况；进行必要的血压、血糖检查；医学身体检查；必要时与其他服务团队取得沟通等。这些服务通常由具有专业资格的家庭护理团队完成。

“从机构回归居家”，芬兰并不是唯一的案例。回归居家不代表全盘否定机构养老，文中提到，“绝大多数情况下，要让老人在自己家里享受专业的、全方位服务”，那么有两种情况值得提出：

当老年人不能在家里享受到全方位专业服务的时候，机构养老是不错的选择；

回归居家不是否定机构养老，居家养老和机构养老解决的是不同的养老需求，两者之间并无孰优孰劣之分。

（来源：搜狐）

老年说法

四川：达州市老龄办积极参加“12.4”国家宪法日宣传活动

12月4日是第5个国家宪法日，达州市老龄办积极参加市委、市政府举办的以“尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法”为主题的法治宣传教育活动，在人民广场宣传人口老龄化及《老年法》《四川省老年人权益保障条例》等涉老法律法规。

活动中，工作人员向过往群众发放了人口老龄化国情教育、倡导树立积极老龄观宣传读本、《老年法》《四川省老年人权益保障条例》小册子及亮点解读、老年维权、老年人防范电信网络诈骗、防范非法集资知识卡等涉老法律法规宣传资料。活动现场，摆放了达州市30项老年人照顾服务项目宣传展板，高龄津贴提标，百岁老人关爱，老年人迁户口、到景区、进医院、坐公交、上老年大学等系列优惠政策，吸引了不少老年人及过往群众驻足观看，纷纷为市委、市政府的各项惠老政策“点赞”。

此次活动共发放宣传资料1000余份，接待咨询群众50余人次。通过现场宣传互动，切实增强全社会接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强的自爱意识，引导老年人依法表达诉求，维护自身合法权益，推动形成养老、孝老、敬老的良好氛围。

（来源：达州市老龄办）

红红火火老年游发生事故谁担责

75岁的花某等20人由王某为代表与旅游公司签订团队境内旅游合同一份，约定：花某等20人参加“张家界五日游”的旅游项目，出发时间2017年3月10日、结束时间2017年3月14日，共5天，住宿4夜，每人旅游费用1386元，旅游费用包括导游服务费、交通费、住宿费、餐费、景点门票费，整个旅行过程是从江阴出发、到江阴解散。花某等人于出团前支付了旅游费用。本该尽兴而归，谁曾想事故却在此事发生了。2017年3月14日晚十一时左右，花某等20人在高铁无锡车站下车出站过程中，花某因站台内灯光昏暗，在下台阶时踩空跌倒，发生事故。事故发生后，花某被送往医院治疗。

另查明，旅游公司与王某签订的旅游合同为简化版本，合同中未载明旅客旅游活动中的安全注意事项，仅在使用说明中载明：本简化版本省略内容（第一章至第六章）以《团队境内旅游合同（示范文本）》为准，与其具有相同效力。但在“我已通过（☐旅游局官网、☐旅游社店堂张挂、☐纸质完全版本旅游合同等）方式阅读了《团队境内旅游合同》第一章到第六章内容，同意遵守并将其列为本合同组成部分”内容中，选择项内均为空白。花某与旅游公司就赔偿问题无法达成一致，花某一纸诉状将旅游公司起诉到了江阴法院。

【裁判说理】

法院审理认为，旅游者代表王某与旅游公司签订的旅游合同系简化版本，并未明确载明安全注意事项以及必要的安全防范和应急措施，且从合同载明的旅游者阅读《团队境内旅游合同》第一章至第六章的方式看，选择项□内均为空白，证明王某在签订旅游合同时并未阅读过相关内容，旅游公司也未提供其他证据证明已经履行相关义务，因此认定在签订旅游合同时，旅游公司未对安全注意事项以及必要的安全防范和应急措施进行告知、说明或者警告，违反了法律规定，存在明显的过错。从查明的事实看，整个旅行行程到旅游团回到江阴才结束，花某乘坐高铁到达无锡，整个行程尚未结束，故在花某出高铁无锡站时，旅游公司仍然应当按照法律规定履行义务。花某参加旅游项目时，已经年满 74 周岁，旅游公司在庭审中陈述针对老年旅游者在出站时无法进一步提供安全保障措施，也未采取特殊措施，也违反了法律规定，存在明显过错。

根据花某的陈述，其在下台阶过程中，自身未能尽到必要的注意义务，在灯光昏暗的环境下，未能审慎地查明行进的路况，踩空台阶导致跌倒，具有一定过错，应对自身损失承担一定责任。综合考虑旅游公司的过错及其违约程度，结合本次事故中花某受伤的情况，法院酌定花某因本次事故造成的损失由花某自负 30%，旅游公司承担 70%。

【法官点评】

近年来，旅游业蓬勃发展，旅行社针对我国老龄化程度加深的情况纷纷推出了老年人团体旅行项目。但旅游者权益受损的事件时有发生，如何合理分配游客和旅行社之间的责任承担一直是司法实践中颇具争议的问题。在游客权益受损时，其既可以旅行社违反合同义务为由主张权益提起违约之诉，也可以旅行社侵权为由提起侵权之诉。本案中，花某以旅游公司未尽到安全告知、风险提示义务，未采取安全保障措施为由选择合同之诉要求旅游公司对其损失承担赔偿责任，系违约之诉。

最高人民法院《关于审理旅游纠纷案件适用法律若干问题的规定》第七条对旅游经营者的安全保障义务作出了规定。旅行社作为专业的旅游经营性组织，针对老弱病残孕等特殊群体，在承担一般安全保障义务的前提下，还应针对特殊群体的团员承担更高的义务，如提前通知何种项目不适合特殊群体人员，提前预防可能对特殊群体人员产生的危险等。本案中，旅游公司针对花某等老年游客在客流量较大的火车站出站时未采取特殊措施，未对安全注意事项以及必要的安全防范和应急措施进行告知、说明或者警告，显然未尽到安全保障义务。对于老年游客，无论是在环境较复杂的风景区，还是酒店餐厅内，甚至是上下车过程中，在其自身身体反应能力与应急能力较差的情况下，旅行社更应进一步提供安全保障措施，而不仅限于口头提示。故，旅行社应完善基础设施和人员配置，在餐饮、住宿、乘车等各环节做好安全保障工作，以完备的安全保障措施杜绝游客人身伤害事故的发生。

安全隐患的防止与注意义务，并非由旅行社一方单独承担，而是在旅行社与游客之间分配，也即旅行社承担的是合理限度范围内的义务，如果存在受害人或者第三人对于损害结果具有明显过错的，可以减轻旅行社的责任。本案原告花某虽是高龄老人，但其在法律上仍为完全民事行为能力人，应对自己的人身安全尽到应有的注意义务。花某在灯光昏暗的环境下，未能审慎地查明行进的路况，踩空台阶导致跌倒，具有一定过错，应对自身损失承担一定责任，这也是为何本案在最终确定花某自身承担 30% 责任时考量的重要因素。因此，老年游客应谨慎参与旅行全过程，尤其在人群拥挤或环境险峻危险之地应当审视清楚、量力而行，必要时向旅行社或其他机构寻求帮助，因其自身注意义务的缺失而导致人身伤害，自己也要承担责任。

（来源：江阴市人民法院）

政府购买服务

青海：海西州养老服务信息化建设项目公开招标公告

海西州养老服务信息化建设项目公开招标公告

青海胜亚招标代理有限公司受海西蒙古族藏族自治州民政局委托，拟对海西州养老服务信息化建设项目项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

监督单位：海西蒙古族藏族自治州财政局联系电话：0977-8223201

1、公告期限：自青海政府采购网发布之日起 5 个工作日；2、本公告在《青海政府采购网》和《青海省电子招标投标公共服务平台》同时发布；3、公告内容以青海政府采购网发布的为准。

公开招标

具体要求详见招标文件（下载招标文件）

青海胜亚招标代理有限公司

2018 年 12 月 4 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58479>

陕西：西安市莲湖区养老服务中心办公家具采购项目公开招标公告

陕西正大招标有限公司受西安市莲湖区民政局的委托，按照政府采购程序，对西安市莲湖区养老服务中心办公家具采购项目采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需货物和服务的供应商参加投标。

一、采购项目名称：西安市莲湖区养老服务中心办公家具采购项目

二、采购项目编号：ZD0817-366/3ZLH

三、采购人名称：西安市莲湖区民政局

地址：西安市莲湖区庙后街 169 号

联系人：卞勇陈薇钧

电话：029-87330744

四、采购代理机构名称：陕西正大招标有限公司

地址：西安市碑林区凯森盛世 1 号 A 座 26 层招标八部

联系人：王小琼任甜

电话：029-88489987-609

传真：029-88489987-616

五、采购内容和需求：西安市莲湖区养老服务中心办公家具采购项目 1 批

项目概况：西安市莲湖区养老服务中心办公家具采购项目，详见第四章采购内容及要求

项目用途：办公使用

采购预算：2127450.20 元

六、投标供应商资格要求：

（1）基本资格条件：符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

（2）特定资格条件：投标人除具有《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的相关条件外，还应具备以下条件：1、投标人的营业执照等证明文件，自然人的身份证明；2、法定代表人参加

投标的，提供本人身份证复印件；法定代表人授权他人参加投标的，提供法定代表人委托授权书；3、财务状况报告：提供投标人的财务状况报告；4、税收缴纳证明：提供投标人 2017 年 1 月至今任意一个月已缴纳完税凭证或税务机关开具的完税证明（任意税种）；依法免税的应提供相关文件证明；5、社会保障资金缴纳证明：提供投标人 2017 年 1 月至今任意一个月已缴纳的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明；依法不需要缴纳社会保障资金的应提供相关文件证明；6、投标人声明书：本次招标前 3 年内，在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；7、采购代理机构出具的保证金交纳凭证；8、提供投标人具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料；9、代理机构将通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）和中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询投标人信用记录，被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的单位将被拒绝参与本项目投标；10、本项目不接受联合体投标。单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位不得同时参加。

七、采购项目需要落实的政府采购政策

1.《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181 号）；2.《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68 号）；3.《民政部、财政部、中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141 号）；4.《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》（国办发〔2007〕51 号）；5.《财政部、国家环保总局关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90 号）；6.《财政部办公厅关于政府采购进口产品管理有关问题的通知》（财办库〔2008〕248 号）。

八、招标文件发售时间、地点

1、发售时间：2018-12-06 09:00:00 至 2018-12-12 17:00:00（双休日及法定节假日除外）

2、发售地点：西安市碑林区凯森盛世 1 号 A 座 26 层招标八部

3、文件售价：

每套 500.00 元（人民币），售后不退

注：注：投标人购买招标文件时需携带下列证明文件（加盖公章）：（1）投标人出具的对购买人的授权书或介绍信原件；（2）购买人的身份证复印件（携带原件）。

九、投标文件递交截止时间及开标时间和地点

1、文件递交截止时间：2018-12-26 09:30:00

2、投标地点：西安市碑林区二环南路东段 22 号凯森盛世 1 号 A 座 26 层第五会议室

3、开标时间：2018-12-26 09:30:00

4、开标地点：西安市碑林区二环南路东段 22 号凯森盛世 1 号 A 座 26 层第五会议室

十、其他应说明的事项

1、采购代理机构联系方式：029-88489987-609

2、开户名称：陕西正大招标有限公司

3、开户银行：建行西安高新技术产业开发区支行

4、账号：61001920900052574742

十一、本公开招标公告期限为自发布之日起 5 个工作日。

陕西正大招标有限公司

2018-12-05

附件：

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达